



Banco Central de Nicaragua

Emitiendo confianza y estabilidad

BOLETÍN TRIMESTRAL DE FINANZAS PÚBLICAS

IV trimestre

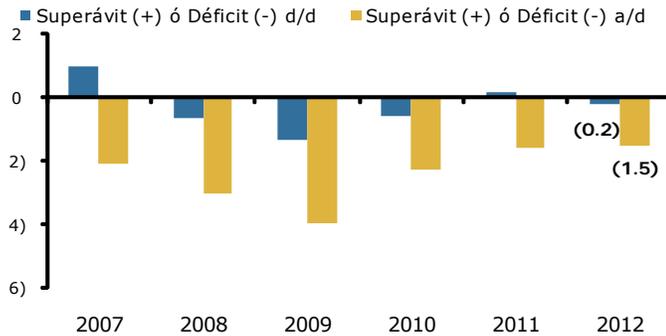


División Económica

Marzo 2013

SPNF: Resultado global

(porcentaje del PIB)



Fuente: ALMA, INSS, MHCP, Empresas Públicas.

SPNF: Operaciones consolidadas
(millones de córdobas)

Conceptos	2010	2011	2012	Variación %	
				11/10	12/11
1. - Ingreso Total	43,271.4	53,541.6	60,984.2	23.7	13.9
1.1 Impuestos	26,789.4	33,259.2	38,973.0	24.2	17.2
1.2 Contribuciones sociales	8,090.2	9,432.9	11,006.8	16.6	16.7
1.3 Otros ingresos	8,391.7	10,849.5	11,004.4	29.3	1.4
2. Gastos	41,359.6	49,027.7	56,173.7	18.5	14.6
2.1 Remuneraciones	12,834.8	14,471.2	16,711.2	12.8	15.5
2.2 Compra de bienes y servicios	9,481.8	11,835.6	13,629.5	24.8	15.2
2.3 Intereses	2,186.5	2,523.7	2,651.5	15.4	5.1
2.4 Transf. corrientes y de capital	9,141.2	10,546.5	11,869.7	15.4	12.5
2.5 Otros gastos	7,715.4	9,650.7	11,311.7	25.1	17.2
3. Resultado operativo neto	1,911.8	4,513.8	4,810.5	136.1	6.6
4. Adquisición neta de activos no financieros	6,042.4	7,964.6	8,633.9	31.8	8.4
5. Superavit o déficit de efectivo a/d	(4,130.6)	(3,450.7)	(3,823.4)	(16.5)	10.8
6. Donaciones	3,020.3	3,811.5	3,255.8	26.2	(14.6)
7. Superavit o déficit de efectivo d/d	(1,110.3)	360.8	(567.6)	(132.5)	(257.3)
8. Financiamiento	1,110.3	(360.8)	567.6	10.6	20.2
8.1 Financiamiento externo neto	4,688.8	4,070.4	4,942.5	(13.2)	21.4
8.2 Financiamiento interno	(3,578.5)	(4,431.2)	(4,374.9)	23.8	(1.3)
de cual BCN	(1,098.0)	(219.7)	1,961.0	(80.0)	(992.5)

Fuente : ALMA, INSS, MHCP, Empresas Públicas.

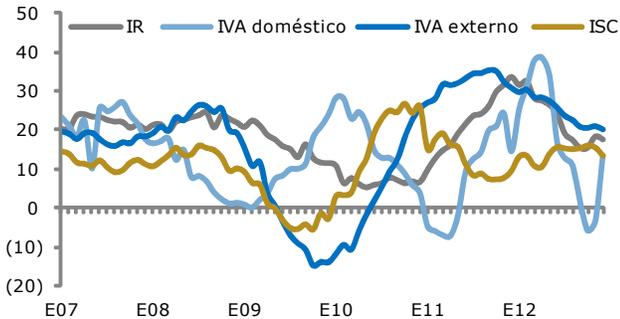
Política fiscal

En 2012 la política fiscal mantuvo su objetivo de garantizar un financiamiento sostenible a los programas y proyectos dirigidos a reducir los niveles de pobreza, por medio de una mayor inversión en infraestructura productiva y desarrollo del capital humano.

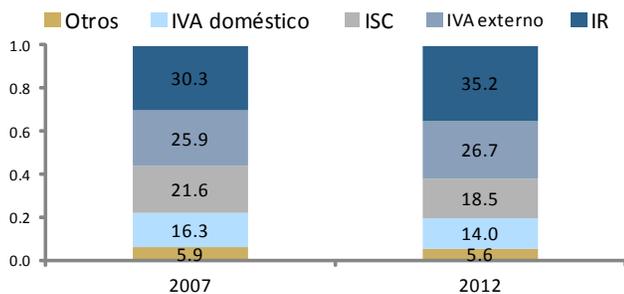
En este contexto, el balance del Sector Público No Financiero (SPNF) registró un crecimiento importante en los ingresos, congruente con la dinámica económica y la implementación de medidas administrativas que permitieron aumentar la recaudación. No obstante, el crecimiento observado se desaceleró con respecto a 2011 producto de dos factores: i) el 2011 fue un año extraordinario en términos de crecimiento de la recaudación debido al crecimiento acelerado de la actividad económica y la implementación plena de la reforma parcial a la Ley de Equidad Fiscal (LEF) aprobada en diciembre 2009, lo que generó ingresos adicionales en ese año; y ii) el mayor pago en concepto de devoluciones del IVA doméstico en 2012.

En cuanto al gasto del SPNF, éste presentó un mayor dinamismo que los ingresos debido a: las elecciones municipales; el reembolso a partidos políticos por elecciones presidenciales de 2011; ajuste salarial y contratación de nuevo personal en los sectores de salud, educación y policía; y mayores transferencias corrientes y de capital. Con relación a la adquisición neta de activos no financieros, destaca una desaceleración en la ejecución del Programa de Inversión Pública (PIP) debido a un menor gasto de las empresas públicas.

Como resultado de lo anterior, el balance del Sector Público No Financiero (SPNF) registró un déficit de 0.2 por ciento del PIB en 2012 (superávit de 0.2 por ciento del PIB en 2011). Gran parte de este resultado se explica por las menores donaciones externas que se recibieron en 2012, relacionadas principalmente a donaciones atadas a proyectos de las empresas ENATREL y ENACAL. Cabe señalar que el Gobierno Central cerró 2012 con un superávit de 0.5 por ciento del PIB.

Gobierno central: principales impuestos*(variación interanual acumulada)*

Fuente: MHCP.

Gobierno central: Estructura porcentual de impuestos*(porcentajes)*

Fuente: MHCP.

Ingresos

Los ingresos del SPNF en 2012 ascendieron a 60,984.2 millones de córdobas, para un crecimiento interanual de 13.9 por ciento (23.7% en 2011). Este crecimiento fue explicado por el buen desempeño en la recaudación del Gobierno Central, favorecido por el dinamismo de la actividad económica y las medidas administrativas, principalmente las relacionadas con la fiscalización y los procesos de automatización del pago de impuestos.

La recaudación total del Gobierno Central ascendió a 40,720.7 millones de córdobas en 2012, con un crecimiento de 17.9 por ciento interanual (25.3% en 2011) principalmente en el impuesto sobre la renta y el impuesto al valor agregado doméstico.

Los ingresos tributarios por Impuesto sobre la Renta (IR) crecieron 17.6 por ciento con relación al año anterior (33.4% en 2011), lo cual estuvo influido por el mayor número de contribuyentes, sistematización del seguimiento al contribuyentes y modernización de la gestión fiscalizadora. Los impuestos a las importaciones registraron una tasa de crecimiento de 19.6 por ciento (28.9% en 2011), favorecida por el dinamismo observado en las importaciones. Con relación al IVA doméstico, se observó un crecimiento desacelerado de 13.3 por ciento (14.3% en 2011), debido principalmente a las mayores devoluciones realizadas en 2012.

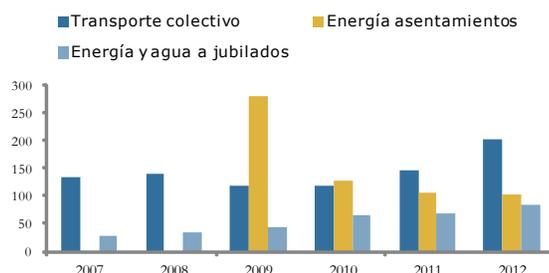
Los ingresos tributarios de la Alcaldía de Managua (ALMA) fueron 1,751.2 millones de córdobas asociados a una tasa de crecimiento de 22.1 por ciento en el año (19.2% en 2011). Destaca el impuesto sobre ventas con una tasa de crecimiento del 23 por ciento, aportando el 91 por ciento del total recaudado en 2012.

Por su parte, los ingresos del Instituto Nicaragüense de Seguridad Social (INSS) fueron 11,941.3 millones de córdobas, superiores en 9.8 por ciento respecto al año pasado. Este resultado se explica por el mayor número de cotizantes (se incorporaron 47,210 nuevos cotizantes) y el mayor salario

Gobierno Central: Evolución de ingresos
(millones de córdobas)

Conceptos	2010	2011	2012	Variación %	
				11/10	12/11
Recaudación total	27,575.0	34,548.1	40,720.7	25.3	17.9
Ingresos tributarios	25,585.7	31,824.6	37,221.8	24.4	17.0
IR	8,350.7	11,143.7	13,107.4	33.4	17.6
IVA doméstico	4,028.3	4,605.3	5,219.4	14.3	13.3
ISC	5,541.3	6,069.9	6,884.0	9.5	13.4
DAI	1,094.3	1,399.8	1,660.9	27.9	18.7
IVA a las Importaciones	6,324.2	8,270.6	9,932.1	30.8	20.1
Otros	246.9	335.3	418.0	35.8	24.7
Ingresos no tributarios	1,989.3	2,720.0	3,497.3	36.7	28.6
Transferencias corrientes	50.0	60.1	61.7	20.3	2.7
Otros ingresos no tributarios	1,939.3	2,659.9	3,435.6	37.2	29.2
Rentas con destino específico	1,344.1	1,584.0	1,672.8	17.8	5.6
Del cual: FOMAV	697.7	772.3	832.9	10.7	7.9
Ingresos de capital	-	3.5	1.6	-	(53.8)

Fuente: MHCP.

Gobierno Central: Principales subsidios*(millones de córdobas)*

Fuente: MHCP.

promedio que registró un crecimiento de 7.6 por ciento.

Finalmente, los ingresos por operaciones del consolidado de las empresas públicas totalizaron 5,567.9 millones de córdobas, que se tradujo en un reducción de 2.6 por ciento con relación a 2011. Los ingresos por servicios de la Empresa Nicaragüense de Electricidad (ENEL) mostraron una caída en 2012 debido a que la Planta Managua No. 3 (planta térmica con una capacidad de 45 MW) ha estado fuera de servicio desde mayo de 2011. Por el contrario, los ingresos por operaciones de ENACAL registraron un incremento de 16.3 por ciento, como consecuencia de las mejoras en la colecta y micro medición. Finalmente la empresa EPN registró un incremento de 27.7 por ciento, derivado del dinamismo en las transacciones de comercio exterior.

Gastos**Gobierno Central: Gasto Social ^{1/}***(millones de córdobas)*

Conceptos	2010	2011	2012
Educación	7,562.0	8,231.3	9,552.1
Porcentaje del PIB	4.1	3.8	3.9
Salud	5,246.6	5,910.3	7,379.5
Porcentaje del PIB	2.9	2.7	3.0
Servicio social y asistencia social	991.9	1,345.7	1,554.8
Vivienda y servicios comunitarios	3,349.1	4,119.6	4,671.4
Servicios recreativos, culturales y religiosos	257.1	307.8	294.1
Gasto Social	17,406.8	19,914.8	23,451.9
Porcentaje del PIB	9.5	9.2	9.5
Porcentaje del gasto total	62.1	60.7	62.1

1/ : Los datos de 2007-2011 son observados y 2012 presupuestados.

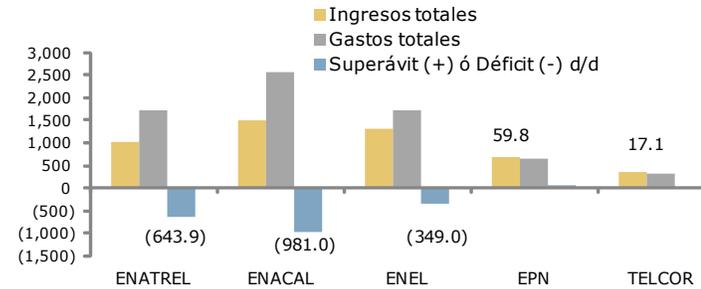
Fuente : Informe liquidación PGR, MHCP.

En línea con la priorización del gasto social, en la reforma presupuestaria se incorporaron recursos por 190.8 millones de córdobas al Ministerio de Salud (MINSa) para la compra de medicamentos; 271.5 millones para el Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa; 260.7 millones a las municipalidades, para obras de infraestructura; 50 millones a las cooperativas de transporte colectivo de Managua y Ciudad Sandino; 92 millones al Instituto de la Vivienda Urbana y Rural (INVUR) para la construcción y mejora de viviendas sociales para las familias afectadas por las lluvias de 2011; y 16 millones para subsidio al consumo de energía, agua y telefonía de jubilados.

La erogación total (suma del gasto más la adquisición neta de activos no financieros) del SPNF registró un crecimiento desacelerado de 13.7 por ciento con relación a 2011, a pesar que en 2012 se realizaron elecciones municipales y se efectuaron pagos relacionados con los comicios nacionales de 2011. Por su parte, el gasto del Gobierno Central se incrementó debido a los ajustes salariales que se realizaron en el primer trimestre del año, la contratación de nuevo personal en los ministerios, la compra de bienes y servicios, el gasto electoral, la

Principales empresas Públicas: Resultado global

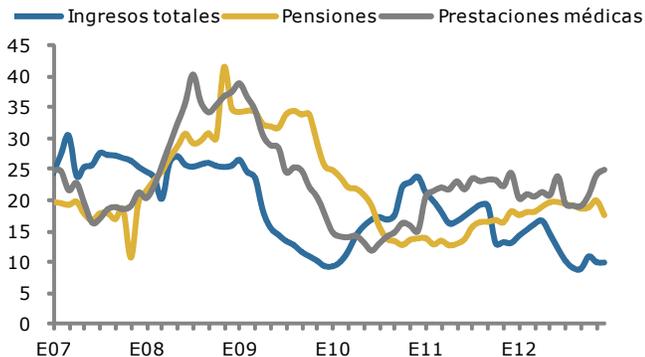
(millones de córdobas)



Fuente: ENATREL, ENACAL, ENEL, EPN, TELCOR.

INSS: Evolución ingresos y gastos

(tasa interanual acumulada)



Fuente: INSS.

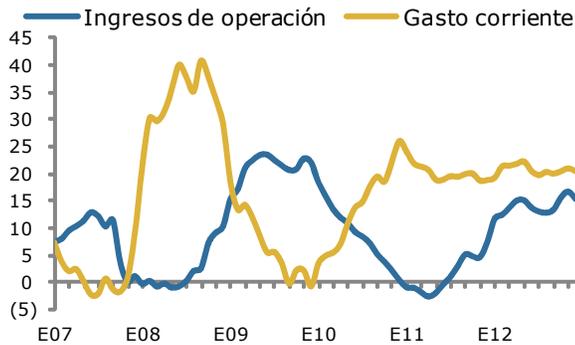
compra de medicamentos y alimentos (merienda escolar), así como por los subsidios y transferencias constitucionales a las municipalidades y universidades.

La erogación total del ALMA creció 26.6 por ciento (39.7% en 2011), destacando el incremento del gasto de capital en 45.0 por ciento (adquisición neta de activos no financieros más transferencias de capital) y la compra de bienes y servicios (17.8%). En el desempeño del rubro de gasto de capital sobresalen los proyectos de recarpeteo de calles, mejoramiento vial y drenaje pluvial, construcción y mejoramiento de viviendas, y remodelación del Complejo Comunitario Cultural y Deportivo Luis Alfonso Velázquez. Asimismo, hay que destacar que la municipalidad invirtió importantes recursos en la reparación de los daños, en la infraestructura vial y viviendas, causados por las lluvias de 2011 y 2012. Por su parte, el crecimiento de la partida de gasto en bienes y servicios estuvo influido por el gasto en mantenimiento y reparaciones de obras urbanas, materiales y suministros, servicios de vigilancia y servicios básicos.

Los gastos totales del INSS ascendieron a 11,138.1 millones de córdobas, con un crecimiento de 20.9 por ciento interanual (16.3% en 2011), como consecuencia de mayores servicios prestados a asegurados y jubilados, así como por el ajuste a las pensiones mínimas y el incremento del gasto per cápita en salud que se paga a las empresas médicas previsionales. De igual forma, el incremento en el gasto de capital obedeció a la compra de equipos y remodelación de infraestructura, a fin de brindar un mejor servicio a los usuarios.

La erogación total del consolidado de las empresas públicas reflejó una disminución del 4.5 por ciento, por el efecto combinado, de la caída en el gasto de capital (22.9%) y el incremento del gasto corriente (4.7%). La caída en el gasto de capital se debió a la subejecución en ENEL, ENATREL y ENACAL, entre otras.

En ENACAL, los gastos crecieron 22.1 por ciento, explicado principalmente por las remuneraciones (44.8%) y bienes y servicios (18.1 %). En el caso de

ENACAL: Evolución ingresos y gastos*(tasa interanual acumulada)*

Fuente: ENACAL.

bienes y servicios destaca la factura de energía eléctrica (que representa más del 80% del total de dicho rubro), la cual se incrementó debido al alza en el precio de la energía y al mayor número de pozos que entraron en operación en 2012. El gasto de capital ascendió a 690.8 millones de córdobas, distribuidos en 17 proyectos, entre los que destacan los proyectos de mejora y ampliación de los servicios de agua potable y saneamiento de Managua (C\$265 millones) e instalación de medidores (C\$82.2 millones).

Por su parte, los gastos de operación de ENEL cayeron 10.2 por ciento, fundamentalmente por las menores compras de combustibles, ya que la Planta Managua de generación a base de bunker ha estado fuera de servicio desde mediados de 2011.

En tanto, el gasto de capital ascendió a 616.2 millones de córdobas, destacándose los proyectos de: construcción de la Central Hidroeléctrica Larreynaga (C\$229.8 millones), a pesar de la reducción presupuestaria que sufrió debido a factores climáticos adversos; Rehabilitación y Modernización de las plantas Centroamérica y Santa Bárbara (C\$64.3 millones), pese a los problemas de diseños, demoras en la entrega de equipos y atrasos del contratista; construcción del By Pass de la Planta Hidroeléctrica Centroamericana (C\$23 millones); y Electrificación Rural (C\$29.1 millones).

Finalmente, en ENATREL se destaca el gasto de capital, el cual ascendió a 856.7 millones de córdobas, sobresaliendo los proyectos: construcción de Anillo de 138 KV en Occidente (C\$102 millones) y del Anillo de 230 KV Managua-Masaya-San Benito-Los Brasiles (C\$65.8 millones); montaje de transformadores de potencia (C\$69.2 millones); líneas de transmisión San Ramón-Matiguás (C\$30.8 millones); compra de auto transformador y materiales para transmisión; y Refuerzos Nacionales Proyecto SIEPAC (C\$36.1 millones). No obstante, la ejecución de proyectos en ENATREL se vio afectada por la aprobación tardía de la reforma a su ley creadora, afectando la ejecución de los proyectos relacionados con el Programa Nacional de Electrificación Sostenible y Energías Renovables (PNESER).

Programa de Inversión Pública
(millones de córdobas)

Institución	Ejecución anual		
	2010	2011	2012 ^{1/}
Total	7,428.3	9,274.7	10,273.8
MTI	2,377.9	2,615.2	2,822.6
ENACAL	665.4	797.6	637.2
MINGOB	38.8	86.9	140.8
INVUR	96.6	111.1	191.3
MINSA	247.7	178.3	314.3
MINED	316.0	159.5	193.3
FISE	217.0	191.4	197.6
MEM	329.8	466.9	330.0
Transf. Municipalidades	1,885.4	2,260.8	2,980.6
IDR	55.7	50.1	33.5
ENATREL	425.9	705.1	643.9
Resto de Instituciones	772.1	1,651.8	1,788.6

1/: Preliminar. Incluye Reforma presupuestaria de septiembre 2012.

Fuente: Dirección General de Inversión Pública (DGIP).