



Banco Central de Nicaragua

Emitiendo confianza y estabilidad

FINANZAS PÚBLICAS

IV trimestre 2016

Marzo 2017

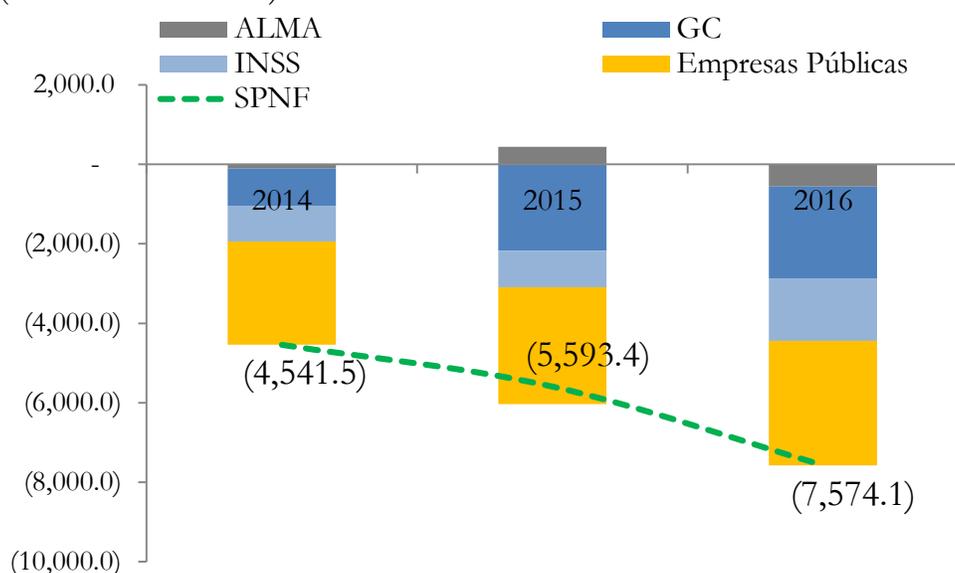


I. Sector Público No Financiero

Los resultados del Sector Público No Financiero reflejaron un déficit global después de donaciones de 7,574.1 millones de córdobas, lo que representó 2.0 por ciento del PIB, 0.4 puntos del PIB mayor que lo observado en 2015. Este mayor déficit resultó de un importante crecimiento de la inversión pública en infraestructura, mayores pagos de pensiones del INSS y gastos relacionados con la organización de las elecciones presidenciales. El resultado global del SPNF reflejó mayores déficits en ENACAL, ALMA, INSS, Gobierno Central (GC) y PETRONIC, y superávits en ENEL, EPN, EAAI y ENABAS.

Balance del Sector Público No Financiero a diciembre 2016

(millones de córdobas)



Fuente: MHCP, ALMA, INSS, Empresas Públicas.

Los ingresos totales del SPNF ascendieron a 102,822.6 millones de córdobas (27.1% del PIB), lo que se tradujo en un crecimiento de 13.7 por ciento con relación a 2015. Los ingresos tributarios del GC y de ALMA aportaron 8.4 puntos porcentuales del crecimiento observado, mientras que 3.4 puntos porcentuales provinieron de las contribuciones sociales del INSS.

La Adquisición Neta de Activos No Financieros (ANANF) del SPNF creció 16.6 por ciento (28.4% a en 2015), en línea con las políticas del Gobierno dirigidas a aumentar la inversión en infraestructura productiva. En tanto, los gastos aumentaron 13.8 por ciento (16.3% en 2015), dinamizados principalmente por mayores compras de bienes y servicios (19.9%), en parte asociadas a la organización del proceso electoral nacional.

Boletín de Finanzas Públicas

A Diciembre 2016

El déficit global después de donaciones se financió a través del financiamiento externo neto, el cual se dirigió a proyectos de infraestructura del GC y de las empresas públicas (ENATREL y ENACAL, principalmente). Por su parte, el financiamiento interno se destinó esencialmente a la amortización de deuda interna.

SPNF: Resultados a diciembre de cada año

(millones de córdobas y variación porcentual acumulada)

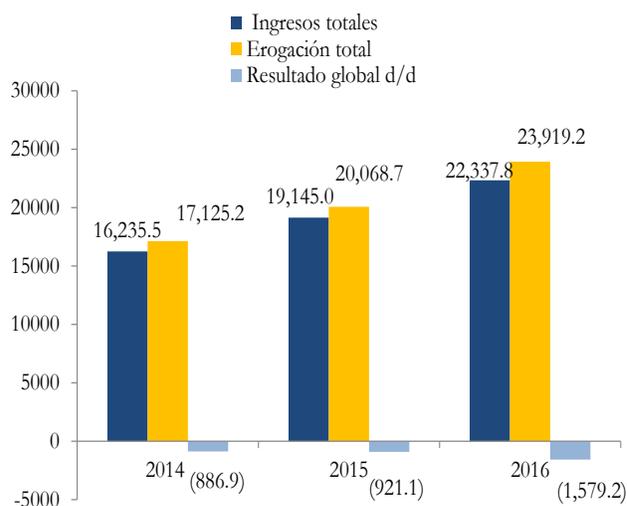
Conceptos	2014	2015	2016	Variación %	
				15/14	16/15
1.- Ingreso Total	76,894.5	90,428.1	102,822.6	17.6	13.7
1.1- Impuestos	49,501.1	56,803.7	64,390.0	14.8	13.4
1.2- Contribuciones sociales	15,161.2	18,193.5	21,296.3	20.0	17.1
1.3- Otros ingresos	12,232.2	15,430.9	17,136.2	26.1	11.1
2. Gastos	71,429.1	83,101.9	94,539.4	16.3	13.8
2.1- Remuneraciones	22,123.7	24,908.1	27,860.6	12.6	11.9
2.2- Compra de bienes y servi	17,550.9	20,088.2	24,088.8	14.5	19.9
2.3 -Intereses	2,825.6	3,368.6	4,024.3	19.2	19.5
Internos	1,562.2	1,787.0	2,104.3	14.4	17.8
Externos	1,263.3	1,581.5	1,920.0	25.2	21.4
2.4- Transferencias:	14,503.1	18,057.2	18,983.1	24.5	5.1
Corrientes	9,250.5	10,717.2	12,057.9	15.9	12.5
Capital	5,252.6	7,340.0	6,925.2	39.7	(5.7)
2.5 -Prestaciones sociales	10,737.3	12,462.4	15,104.7	16.1	21.2
2.6 -Otros gastos	3,688.5	4,217.4	4,477.9	14.3	6.2
3.- Resultado operativo neto	5,465.4	7,326.3	8,283.2	34.0	13.1
4.- Adq. neta activos NF	13,422.7	17,232.4	20,100.5	28.4	16.6
5.- Erogación Total	84,851.8	100,334.3	114,639.9	18.2	14.3
6.- Resultado a/d	(7,957.3)	(9,906.2)	(11,817.3)	24.5	19
7.- Donaciones	3,415.8	4,312.7	4,243.2	26.3	(1.6)
8.- Resultado d/d	(4,541.5)	(5,593.4)	(7,574.1)	23.2	35.4
9.- Financiamiento	4,541.5	5,593.4	7,574.1	23.2	35.4
9.1- Finan. externo neto	7,757.5	8,921.1	8,612.7	15.0	(3.5)
9.2- Finan. interno neto	(3,216.1)	(3,327.7)	(1,038.7)	3.5	(68.8)

Fuente: MHCP, ALMA, INSS y Empresas Públicas.

II. Gobierno General

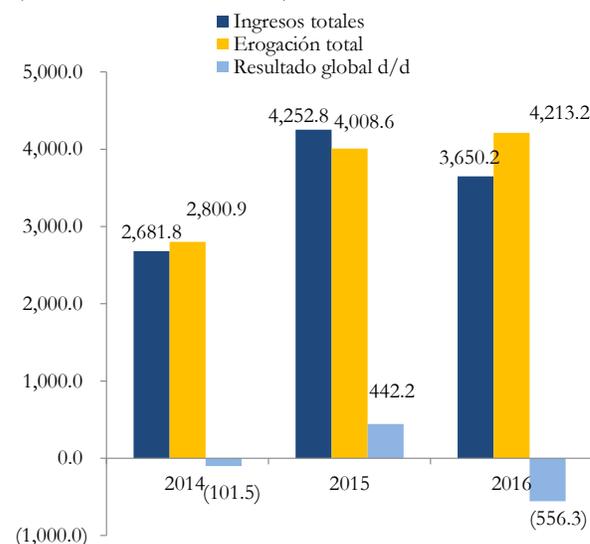
El Gobierno General, integrado por el Gobierno Central (GC), INSS y ALMA, registró un déficit global después de donaciones de 4,444.1 millones de córdobas, lo que representó 1.2 por ciento del PIB, 0.4 puntos del PIB mayor a lo observado en 2015. El mayor déficit estuvo determinado por ALMA e INSS, que en conjunto registraron un déficit superior en 1,656.7 millones de córdobas, en comparación al observado en 2015.

INSS: Resultados a diciembre de cada año
(millones de córdobas)



Fuente: INSS.

ALMA: Resultados a diciembre a cada año
(millones de córdobas)



Fuente: ALMA.

ALMA registró un déficit de 556.3 millones de córdobas (0.1% del PIB), luego de registrar un superávit en 2015 (0.1% del PIB). En el resultado deficitario de ALMA incidió el dinamismo de su ANANF, particularmente por su componente de obras y construcción, el cual totalizó 2,827.6 millones de córdobas (C\$2,645.5 millones en 2015). Por el lado de sus ingresos, la recaudación tributaria creció 12.2 por ciento, apuntalada por la recaudación en impuestos sobre ventas; y matrículas y licencias.

Entre los proyectos del año 2016, ejecutados en el Plan de Inversión Anual (PIA) de ALMA, sobresalen la ampliación y reconstrucción de infraestructura vial; continuación de la construcción del Estadio Nacional de Beisbol; continuación de la primera e inicio de la segunda etapa del Parque Luis Alfonso Velásquez Flores, las que contendrán parte de la infraestructura deportiva para apoyo a los XI Juegos Centroamericanos 2017; rehabilitación de parques; y obras de drenaje pluvial.

Por su parte, el INSS finalizó el año con un déficit de 1,579.2 millones de córdobas (0.4% del PIB), superior al observado en 2015 (0.3% del PIB). El mayor déficit obedeció al incremento de la erogación total (19.2%), proveniente principalmente del mayor gasto en pensiones (19.7%) y prestaciones médicas (11.6%), que en conjunto aportaron 14.1 puntos porcentuales al crecimiento de la erogación total.

Gobierno Central: Resultados a diciembre de cada año

(millones de córdobas y tasa acumulada)

Conceptos	2014	2015	2016	Variación %	
				15/14	16/15
1. Ingreso Total	50,684.7	58,164.7	66,099.6	14.8	13.6
1.1 Impuestos	47,235.7	54,206.1	61,474.8	14.8	13.4
1.2 Otros ingresos	3,449.0	3,958.6	4,624.8	14.8	16.8
2. Gastos	47,579.8	55,370.9	62,339.3	16.4	12.6
2.1 Remuneraciones	18,305.2	20,546.8	22,735.9	12.2	10.7
2.2 Compra de bienes y servicios	7,432.7	8,588.7	11,239.1	15.6	30.9
2.3 Intereses	2,639.1	3,049.8	3,755.0	15.6	23.1
2.4 Transf. corrientes y de capital	14,287.6	17,811.1	18,405.1	24.7	3.3
Corrientes	9,035.0	10,471.1	11,479.9	15.9	9.6
Capital	5,252.6	7,340.0	6,925.2	39.7	(5.7)
2.5 Otros	4,915.3	5,374.5	6,204.1	9.3	15.4
3. Resultado Operativo Neto	3,104.9	2,793.7	3,760.3	(10.0)	34.6
4. ANANF	7,104.3	8,270.4	10,297.3	16.4	24.5
5. Erogación Total	54,684.1	63,641.3	72,636.6	16.4	14.1
6. Resultados a/d	(3,999.4)	(5,476.6)	(6,537.0)	36.9	19.4
7. Donaciones	3,046.3	3,305.6	4,228.4	8.5	27.9
8. Resultados d/d	(953.2)	(2,171.0)	(2,308.6)	127.8	6.3

Fuente: MHCP.

El GC registró un déficit después de donaciones de 2,308.6 millones de córdobas (0.6% del PIB), superior en 137.5 millones con relación al déficit observado en 2015, aunque menor al programado en el PGR aprobado inicialmente en octubre 2015 (1.0% del PIB). Este resultado provino del dinamismo del ANANF, que se reflejó en un mayor gasto en el componente de obras y construcciones, al crecer 30.8 por ciento (14.5% en 2015) y del gasto en elecciones nacionales.

La recaudación tributaria del GC totalizó 61,474.8 millones de córdobas (16.3% del PIB) y creció 13.4 por ciento con relación a 2015. Cabe señalar que los ingresos tributarios con relación al PIB fueron iguales a lo programado en el PGR inicial (16.2% del PIB). Estos ingresos fueron liderados por el IR, ISC e IVA a las importaciones, que en conjunto aportaron 10.7 puntos porcentuales al crecimiento de los ingresos tributarios.

En 2016, el IR representó 39.5 por ciento de los ingresos tributarios, lo que representó un aumento de 1.2 puntos porcentuales respecto al año 2015. Con relación al año 2007, dicha proporción aumentó 9.3 puntos porcentuales, lo que reflejó mejoras sustanciales en la progresividad del sistema tributario.

El indicador de presión tributaria en 2016, medido como la recaudación tributaria sobre el PIB, se ubicó en 16.3 por ciento, lo que se tradujo en un aumento de 0.6 puntos porcentuales con relación al año 2015.

El aumento del indicador se asoció a la implementación de mejoras en la gestión y modernización de la administración tributaria, al dinamismo de la actividad económica de 2016 y al aumento en el consumo de derivados de petróleo debido a reducciones en sus precios. Al utilizar los ingresos totales del GC, el indicador de presión tributaria alcanzó 17.5 por ciento del PIB, mayor en 0.7 puntos porcentuales con relación a 2015.

La erogación total del GC se ubicó en 72,636.6 millones de córdobas y representó 19.2 por ciento del PIB (18.4% del PIB en 2015). La erogación total con relación al PIB fue menor en 0.6 puntos en comparación al PGR inicial (19.8% del PIB). El crecimiento observado fue de 14.1 por ciento (16.4% en 2015), lo que se originó en el menor ritmo de crecimiento de los gastos (12.6%) que no fueron compensados por el dinamismo de la ANANF. Tanto el componente de remuneraciones (10.7%), como de transferencias corrientes y de capital (3.3%) registraron un menor ritmo de crecimiento, que no se compensó con el dinamismo en la adquisición de bienes y servicios (30.9%), asociado en parte al gasto en elecciones nacionales.

Dentro de la ANANF, la ejecución de obras y construcciones proveniente del Programa de Inversión Pública fue el componente más dinámico, al crecer 30.8 por ciento (14.5% en 2015), lo que permitió alcanzar un nivel de ANANF de 10,297.3 millones de córdobas con un crecimiento de 24.5 por ciento (16.4% en 2015). El mayor gasto en construcción se asoció principalmente al aumento de la infraestructura vial y hospitalaria.

El déficit global después de donaciones se financió externamente a través de desembolsos por préstamos atados a programas y proyectos (C\$7,602.2 millones) y amortización de deuda externa (C\$2,000.3 millones). Por su parte, el financiamiento interno neto, ascendió a un monto negativo de 3,293.3 millones de córdobas, el cual se destinó principalmente a pagos de vencimiento de la amortización de deuda interna y a la colocación de Bonos de la República de Nicaragua por un monto de 2,865.0 millones de córdobas.

III. Empresas Públicas

El consolidado de las empresas públicas mostró un déficit de 3,129.9 millones de córdobas, mayor en 186.4 millones respecto a lo registrado en 2015. El déficit observado representó 0.8 por ciento del PIB (0.8% del PIB en 2015). El déficit se originó principalmente en una mayor posición deficitaria de ENACAL, que no fue compensada por los superávits observados en ENEL, EPN, EAAI y ENABAS. ENATREL registró un nivel de déficit similar al observado en 2015.

Los ingresos totales de las empresas crecieron 19.6 por ciento (21.2% en 2015), impulsados por el dinamismo de los ingresos de ENACAL y ENEL. En la primera empresa se observó un incremento en los ingresos operativos y en las transferencias de capital provenientes del GC para apoyar su gasto de capital, mientras que en la segunda se registraron mayores ingresos por servicios, vinculados a una mayor generación hidroeléctrica.

Por su parte, la erogación total creció 10.2 por ciento (22.7% en 2015), debido un menor ritmo de crecimiento en gastos y de la ANANF. No obstante, en el desglose por empresas, ENACAL registró un fuerte crecimiento en su ANANF (137.6% versus 51.6% en 2015), especialmente en el componente de obras y construcción, asociado al incremento de infraestructura de agua potable y alcantarillado sanitario en diversas ciudades del país.

IV. Programa de Inversión Pública (PIP)

El Programa de Inversión Pública (PIP) tuvo un papel fundamental en el apoyo al crecimiento económico y en la reducción de la pobreza. En este sentido, la ejecución del PIP en 2016 reflejó inversiones relevantes del Gobierno Central y empresas públicas en sectores como transporte; agua y saneamiento; salud; y electricidad. La ejecución del PIP ascendió a 20,165.7 millones de córdobas, lo que se tradujo en un crecimiento de 15.7 por ciento con relación a la ejecución de 2015 y en un porcentaje de ejecución de 95.2 por ciento con relación a la programación anual.

El desempeño del PIP obedeció principalmente a la mayor contribución del Gobierno Central (10.2 puntos porcentuales), cuya ejecución creció 13.0 por ciento (24.5% en 2015). Por su parte, la ejecución de las empresas públicas aportó 5.4 puntos porcentuales y aumentó 25.9 por ciento (17.1% en 2015).

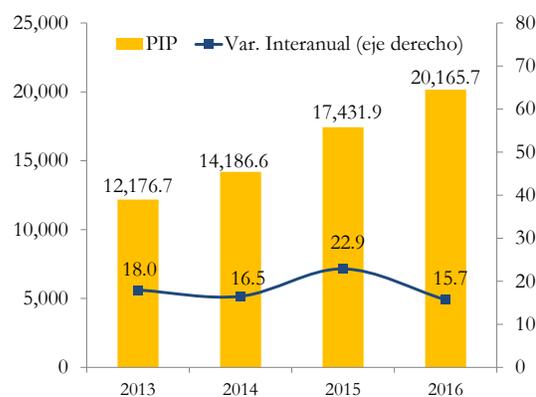
Es importante señalar que el mayor ritmo de crecimiento de la ejecución de las empresas públicas respondió al dinamismo de la ejecución de ENACAL, que en este año más que duplicó su ejecución del año anterior. Este dinamismo resultó en parte, del inicio de proyectos de agua potable y saneamiento en 12 de 19 ciudades contempladas en el Programa Integral Sectorial de Agua y Saneamiento Humano (PISASH), a fin de aumentar la cobertura de agua potable y saneamiento en el área urbana y rural. Las instituciones que sobresalieron por mayor monto y porcentaje de ejecución superior al 90 por ciento fueron MTI, MINSA, ENACAL, ENATREL, así como la partida Transferencias a Alcaldías. La ejecución combinada de las cuatro instituciones más las transferencias representó 83.0 por ciento del PIP observado.

PIP por institución, a diciembre de cada año
(millones de córdobas y porcentajes)

Institución	2014	2015	2016		
			PIP anual ^{2/}	Ejecución	Porcentaje
Total	14,186.6	17,431.9	21,173.9	20,165.7	95.2
MTI	3,871.4	4,455.3	6,023.7	6,023.0	100.0
ENACAL	982.3	968.0	2,521.2	2,442.1	96.9
ENATREL	1,861.3	1,959.0	1,961.3	1,936.7	98.7
ENEL	207.6	564.2	563.4	238.1	42.3
TELCOR	9.7	117.6	3.6	2.4	67.7
MINSA	967.3	875.2	1,353.5	1,298.8	96.0
INATEC	231.0	89.8	168.0	165.1	98.3
MINED	460.1	468.1	1,013.6	708.0	69.9
MEM	196.5	150.8	236.2	169.9	71.9
MIGOB ^{1/}	265.2	351.5	527.9	523.8	99.2
INVUR	233.8	295.1	235.8	230.8	97.9
FISE	243.1	195.1	143.1	84.7	59.2
MIDDEF	406.7	776.6	147.5	147.5	100.0
Transferencias a Alcaldías	3,624.5	4,296.7	5,041.2	5,041.2	100.0
Resto de Instituciones	553.0	1,807.9	1,234.1	1,153.8	93.5

1/: Incluye Policía Nacional
Fuente: DGIP-MHCP.

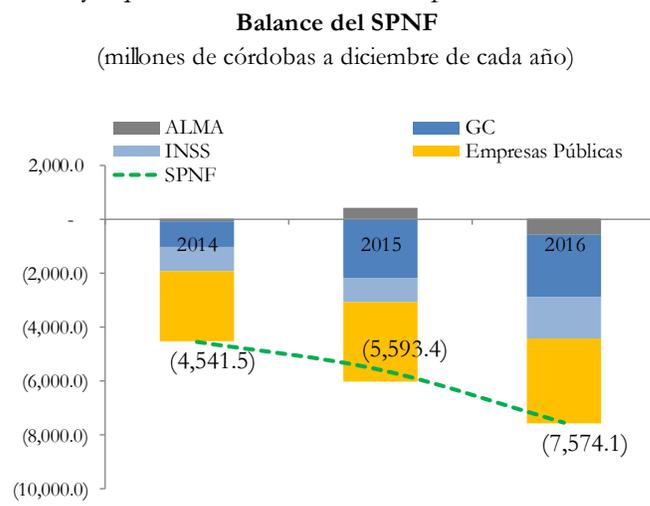
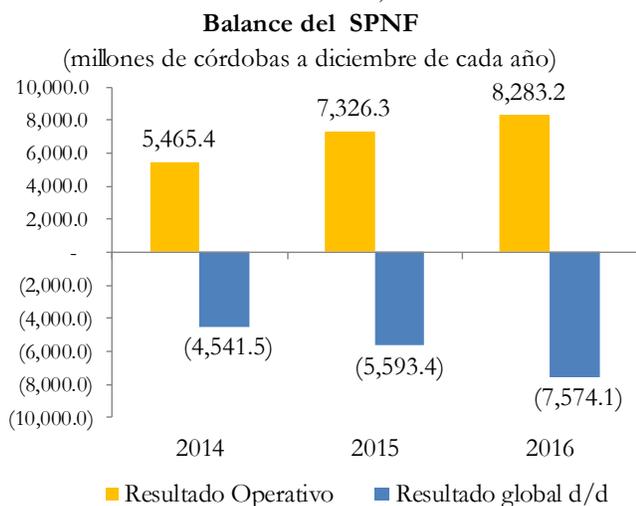
PIP a diciembre de cada año
(millones de córdobas y var. porcentual)



Fuente: DGIP-MHCP.

Anexo Gráfico de Coyuntura Fiscal: A Diciembre 2016

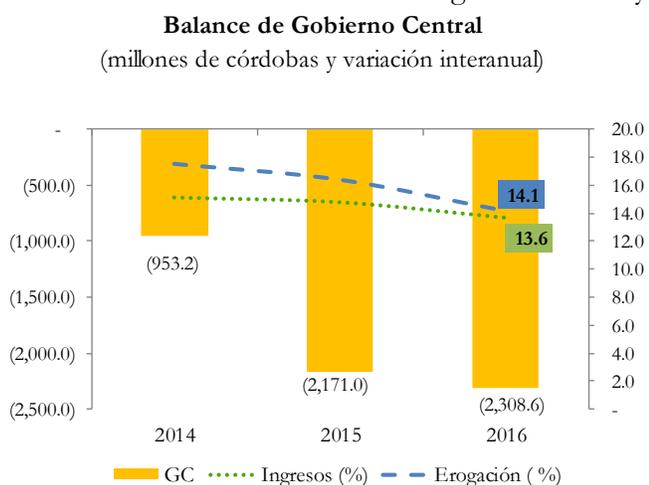
Los resultados del SPNF reflejaron una conducción prudente y equilibrada de las finanzas públicas...



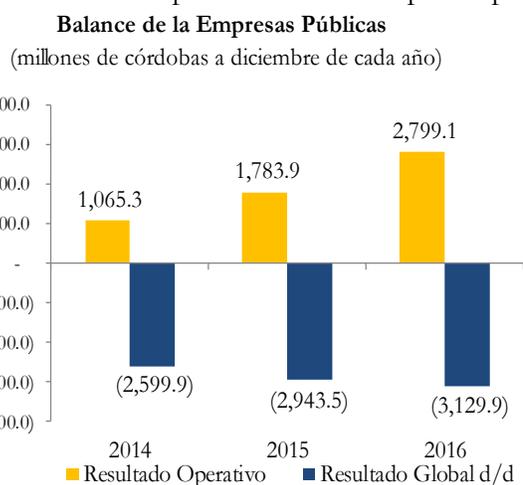
Fuente: MHCP, INSS, ALMA, Empresas Públicas

Fuente: MHCP, INSS, ALMA, Empresas Públicas

... basados en el dinamismo de los ingresos del GC y en mejores resultados operativos de las empresas públicas...

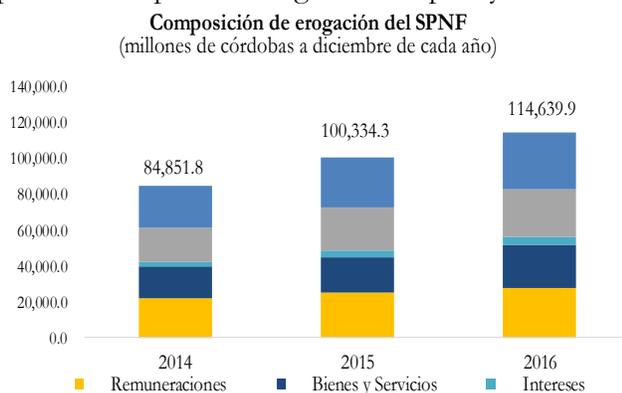


Fuente: MHCP

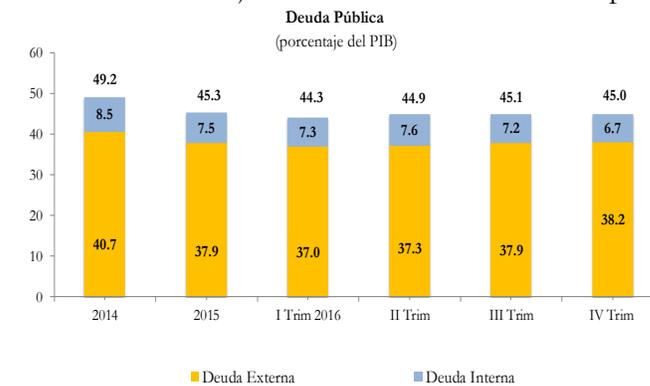


Fuente: ENATREL, ENACAL, ENEL, EPN, TELCOR, ENABAS, PETRONIC y EAAI.

... permitiendo priorizar el gasto de capital y continuar con la tendencia a la baja en los indicadores de deuda pública.



Fuente: MHCP, INSS, ALMA, Empresas Públicas



Fuente: MHCP y BCN