



50 años
Emitiendo confianza y estabilidad

Programa Económico Financiero (PEF) Indicadores Sociales: Evaluación 2009



NICARAGUA
PROGRAMA ECONÓMICO – FINANCIERO
2007-2010

Evaluación de Indicadores Sociales 2009

Contenido

Resumen ejecutivo	2
I. Introducción	4
II. Política social y resultados generales	5
III. Indicadores sociales: análisis de resultados por sectores	7
III. A. Educación	7
III. B. Salud	8
III. C. Seguridad y Soberanía Alimentaria	9
IV. D. Agua y Saneamiento	10
Anexos	12
A.1. Cuadros de metas e Indicadores sociales	13
Cuadro 1. Salud	14
Cuadro 2. Educación	15
Cuadro 3. Seguridad y Soberanía Alimentaria	16
Cuadro 4. Agua y Saneamiento	17

ACRÓNIMOS Y ABREVIACIONES

BCG	Bacilos de Calmette Guerin (vacuna para prevenir formas graves de tuberculosis)
BPA	Bono Productivo Alimentario
DPT	Difteria, Tos Ferina y Tétano
ENACAL	Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados
INSS	Instituto Nicaragüense de Seguridad Social
MAGFOR	Ministerio Agropecuario y Forestal
MINED	Ministerio de Educación
MINSA	Ministerio de Salud
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MMR	Sarampión, Parotiditis y Rubéola (por sus siglas en inglés)
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
PEF	Programa Económico Financiero
PDPCE	Programa de Defensa de la Producción, el Crecimiento y el Empleo
PIB	Producto Interno Bruto
PIP	Programa de Inversión Pública
PGR	Presupuesto General de la República
SCLP	Servicio para el Crecimiento y Lucha contra la Pobreza
SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
VIH	Virus de la Inmunodeficiencia Humana
VPCD	Vigilancia y Promoción de Crecimiento y Desarrollo

Resumen ejecutivo

El impacto de la crisis económica mundial se profundizó en 2009, incidiendo negativamente en los niveles de recaudación tributaria, lo que obligó al Gobierno a implementar medidas de austeridad y programas especiales,¹ que condujeron a reducir el gasto público no prioritario, a fin de proteger las asignaciones presupuestarias para los servicios sociales.

En este contexto, la política fiscal en 2009 fue austera y racional, adaptando el gasto a la nueva realidad de ingresos y dando prioridad al gasto social y de inversión en infraestructura productiva y social, a fin de mantener el apoyo a los sectores más vulnerables. En esta dirección, el gasto social, como porcentaje del gasto total del gobierno central, pasó de 53.1 en 2008 a 54 por ciento en 2009, lo que se tradujo también en un aumento en términos del PIB, al pasar de 12.5 por ciento a 13.1 por ciento. A nivel sectorial, los montos destinados a educación, salud vivienda y servicios comunitarios, se incrementaron en 12.6, 12 y 3.8 por ciento, respectivamente.

La política de priorización del gasto social rindió frutos al observarse avances en las metas e indicadores de desempeño sectoriales establecidas en el Programa Económico Financiero (PEF), pese a los efectos de la crisis mundial. En el caso de las metas sociales, se cumplió con 3 de las 5 establecidas. Respecto a los indicadores de desempeño, se alcanzaron 4 de los 9 propuestos, destacándose, la inmunización con MMR a niños menores de un año, familias atendidas con el bono productivo alimentario y partos atendidos institucionalmente.

Para alcanzar las metas propuestas se asignaron los recursos necesarios para la implementación de los múltiples programas y acciones institucionales. De tal manera que en 2009 se continuó concentrando el apoyo financiero a los sectores de salud y educación, los cuales absorbieron 76.3 por ciento del gasto social total. Las metas e indicadores de desempeño y seguimiento del sector salud fueron cumplidas en cerca de un 90 por ciento, destacando la reducción significativa en la tasa de mortalidad materna, y en el caso de la mortalidad infantil, se puede inferir que tiende a reducirse con las acciones implementadas en este año, resultados que se esperan ver plasmados en la encuesta quinquenal de demografía y salud prevista para finales de 2011. Por su parte, en el sector educativo se destaca la continuidad de la campaña de alfabetización y de educación de adultos, que permitió que Nicaragua fuese declarada libre de analfabetismo, además de presentarse mejoras en el nivel de retención escolar en niños de educación primaria.

En 2009, por tercer año consecutivo, continuó siendo una prioridad la seguridad alimentaria, es así, que el gobierno entregó bonos productivos alimentarios a

¹ Control del gasto en bienes y servicios, aumento de salarios sólo al personal que devenga salarios menores a 20 mil córdobas, implementación del Programa de Defensa de la Producción, el Crecimiento y Empleo.

mujeres jefes de familia en el marco del Programa Hambre Cero, atendiendo a 22.8 mil familias con el bono productivo alimentario, las cuales han mejorado su situación económica y sus dietas alimentarias.

Finalmente, la Empresa de Acueductos y Alcantarillados Sanitarios (ENACAL), realizó grandes esfuerzos para cumplir con la meta de cobertura de agua potable, logrando un 78 por ciento (meta de 80 por ciento). De igual manera, se impulsaron proyectos para el suministro de agua potable en departamentos que presentaban serios problemas de abastecimiento, lo que también significó la ejecución del 97 por ciento del gasto de capital programado en 2009. En el campo operacional de la empresa, se implementaron medidas encausadas a reducir las pérdidas de agua, aumentar las conexiones y mejorar la posición económica. También se concretizó el ingreso de una donación de Fondo de Cooperación Española por 49.5 millones de dólares, para la ejecución de proyectos que ampliarán la población beneficiada con el servicio de agua potable y de alcantarillado sanitario en los próximos tres años.

I. Introducción

1. En 2009 la profundización de la crisis económica mundial afectó las bases de recaudación, disminuyendo sensiblemente la tasa de crecimiento de la recaudación de impuestos. Esto obligó al Gobierno a aplicar medidas de austeridad para lograr ahorros en el sector público, y de esta forma amortiguar el impacto de la crisis en el gasto público para servicios sociales.
2. En este contexto, la política fiscal en 2009 estuvo dirigida a apoyar el crecimiento y proteger el gasto social, asegurando la estabilidad macroeconómica. Dada la necesidad de adaptar el gasto a la nueva realidad de ingresos se procuró eliminar gasto burocrático, protegiendo y priorizando la inversión pública orientada a la infraestructura productiva y social, y continuar con el apoyo programado para los sectores más vulnerables.
3. En esta dirección, el Gobierno implementó una serie de medidas a fin de priorizar el combate a la pobreza, entre las más importantes se destacan: limite en los ajustes salariales a empleados del Gobierno Central con salarios menores o iguales a 20,000 córdobas, se ajustó en un 11 por ciento el salario mínimo y se nivelaron pensiones mínimas ordinarias de invalidez, vejez, viudez, orfandad y discapacidad del INSS. Estas medidas amortiguaron los efectos de la crisis en estos sectores vulnerables. Bajo esa misma óptica, se mantuvo el subsidio en los sectores de transporte, energía y agua potable, para aquellos usuarios de bajos consumo, a fin de preservar su salario real. Además fueron congeladas las tarifas de agua y sólo se incrementó en 5 por ciento la tarifa de energía eléctrica.
4. A pesar de la reducción en el gasto total del Gobierno Central, éste fue mayor en un 6.4 por ciento respecto al observado en 2008, lo que implicó que el presupuesto de egresos creciera en términos reales. El gasto total del gobierno central, en términos del PIB, pasó de 23.6 en 2008 a 24.3 por ciento en 2009. De este total, 54 por ciento correspondió a gasto social (16,431 millones de córdobas), lo cual resalta el esfuerzo por continuar atendiendo los sectores más desprotegidos del país.

Gobierno Central: Gasto social						
Conceptos	2007	2008	2009 ^{1/}	2007	2008	2009
	Millones de córdobas			Porcentaje del PIB		
Educación	5,276.7	6,581	7,409	5.1	5.4	5.9
Salud	3,899.8	4,579	5,128	3.8	3.8	4.1
Servicios Sociales Y Asistencia Social	1,190.5	1,147	936	1.2	0.9	0.7
Vivienda y Servicios Comunitarios	1,749.1	2,625	2,724	1.7	2.2	2.2
Servicios Recreativos, Culturales y Religiosos	182.8	228	234	0.2	0.2	0.2
Gasto social	12,298.9	15,161	16,431	11.9	12.5	13.1
Gasto social/Gasto total (por ciento)	51.0	53.1	54.0			
Total gastos	24,091.9	28,578	30,424	23.3	23.6	24.3

1/.: Preliminar

Fuente: Informe de liquidación del PGR, MHCP.

5. **Dentro del gasto social, los sectores de educación y salud continuaron siendo priorizados, al absorber un 76.3 por ciento del total en 2009 (73 % en 2008).** A nivel de sector, la educación absorbió un 45 por ciento del gasto social ejecutado, seguido de salud con 31 por ciento y vivienda con un 16.6 por ciento. En términos del PIB, la evolución del gasto en educación y salud fue positiva, pasando de un 5.4 en 2008 a un 5.9 por ciento en 2009 y de 3.8 a 4.1 por ciento del PIB, respectivamente.

II. Política social y resultados generales

6. **La política social en 2009 estuvo orientada a ampliar y mejorar la cobertura de los servicios** educativos, de la salud, del acceso al servicio de agua potable y de la alimentación a los sectores pobres, procurando elevar los estándares de calidad. Esta política fue respaldada con una asignación de recursos consistentes con estos objetivos y mejoras en los tiempos de ejecución para alcanzar las metas y el cumplimiento de los indicadores de desempeño sectoriales, y así disminuir la brecha con las metas de los ODM.
7. **La mayoría de las metas sociales propuestas para 2009 fueron alcanzadas, siendo un logro importante la erradicación del analfabetismo en el país.** También se logró reducir el índice de mortalidad materna, se alcanzó atender las familias programadas para ser beneficiadas con el bono productivo; se mantuvieron los estándares de calidad de los productos de exportación y alimenticios; y se mejoró el acceso al servicio de agua potable.

Tabla 1 Metas sociales

Concepto	Unidad de medida	2008	2009	
			Programa	Observado ^{1/}
1 Tasa neta de escolarización de primaria	Tasa	87.1	87.6	87.1
2 Tasa de analfabetismo	Tasa	7.5	5.0	3.3
3 Mortalidad infantil	Tasa x 1000 nacidos vivos	n.d.	n.d.	n.d.
4 Mortalidad Materna	Tasa x 100 mil	60.9	90.0	60.9
5 Cobertura efectiva de agua potable	Tasa	70.0	80.0	78.0
6 Cobertura de acueductos sanitarios	Tasa	38.0	38.0	38.0

1/.: Preliminar

Fuente: MINED, MINSA, ENACAL.

8. Los indicadores de desempeño sectoriales muestran también importantes avances, entre ellos, se observa un aumento de las atenciones de partos en instituciones de salud, mayor número de niños inmunizados con las vacunas pentavalentes y MMR, cumplimiento con las entregas del bono productivo a las mujeres campesinas y aumento del volumen de producción de agua potable y de conexiones al servicio, sobre todo en lugares desabastecidos.

Tabla 2 Indicadores de desempeño

Concepto	Unidad de medida	2008	2009	
			Programa	Observado ^{1/}
1 Matrícula de educación primaria	Estudiantes	799,107	799,107	783,557
2 Números de alfabetizados	Personas	211,539	228,748	179,692
3 Número de niños < de 1 año inmunizados con pentavalente	Niños	132,477	151,960	135,864
4 Número de niños > de 1 año inmunizados con MMR	Niños	148,161	133,348	143,410
5 Parto institucional	Partos	110,460	108,216	115,249
6 Número de medidores instalados	Unidades	24,420	22,552	40,261
7 Volumen de agua residuales tratadas	Miles de M ³	21,591	66,486	43,872
8 Familias atendidas con el bono productivo alimentario produciendo para su autoconsumo	Familias	16,210	21,000	22,804
9 Áreas del territorio nacional controladas de plagas	Tasa	17.5	21.6	17.4

1/.: Preliminar

Fuente: MINED, MINSA, MAGFOR, ENACAL.

III. Indicadores sociales: análisis de resultados por sectores

III.A. Educación

9. **El gobierno aseguró los recursos en 2009 para continuar brindando una educación pública gratuita y a la vez reforzar los estándares de calidad y el acceso a la población, sobre todo a la educación primaria y secundaria.** Para hacer efectivas estas políticas, primeramente se reconoció que la inversión en capital humano es el eje principal del desarrollo económico y social del país, para ello, se incrementó el presupuesto del MINED en un 10.2 por ciento (asignando 4,980.3 millones de córdobas) y se ajustaron gastos menos productivos en otros sectores. Estos recursos fueron dirigidos a programas sustantivos como: el fortalecimiento de la formación y capacitación a los maestros, la restauración de la infraestructura de los centros educativos, la transformación del currículo educativo, la nivelación paulatina de los salarios a los docentes y medidas para ampliar la cobertura y la retención escolar.
10. **En este año se implementó el Modelo de Inclusión a la Educación Básica y Media de la Población Excluida del Sistema Escolar, el que tiene como objetivo mejorar la equidad de la educación.** Para ello, el Gobierno impulsó políticas de atención directa a la población más pobre del país, con el objetivo de asegurar el derecho a una educación básica y media a sectores que han sido excluidos del sistema escolar, debido a dificultades de acceso por ubicación geográfica, o por tener altos niveles de pobreza, que motivan el trabajo infantil como una prioridad.
11. **Para maximizar el impacto de los recursos otorgados al MINED sobre la calidad de la educación, se diseñó el nuevo currículo de la educación básica y media del país y se delinearon versiones para el Modelo Global e Integral de la organización escolar.** Bajo esta visión, se desarrolló un sistema nacional de evaluación de los aprendizajes de los estudiantes de primaria y secundaria, y se diseñó un sistema nacional de formación inicial y permanente de los maestros de primaria y secundaria.
12. **En este año, Nicaragua registró una tasa de analfabetismo de 3.3 por ciento, lo que conllevó a que fuese declarada como un país libre de iletrados.** La UNESCO-ONU, estipula que para que un país reciba el título de libre de analfabetismo, el porcentaje de analfabetas no debe ser superior al 5 por ciento. Para lograr esta nominación, el MINED dio continuidad a la Campaña Nacional de Alfabetización y mantuvo los programas de educación para personas jóvenes y adultos, como el programa "Yo si Puedo" en la educación de adultos. Al declararse a Nicaragua libre de analfabetismo, se logra cumplir anticipadamente con uno de las metas claves de los ODM, que es reducir la población de analfabetas a un 10 por ciento en 2015. Así mismo, Nicaragua en 2009 se sitúa como el país con la tasa más baja de analfabetismo (3.3%), seguido de Costa Rica (4%), Honduras (12%), El Salvador (16%) y Guatemala (26.8%).
13. **La retención escolar primaria en 2009 fue de 90.1 por ciento del total de niños matriculados,** para un sobrecumplimiento de 1.1 respecto a lo programada (la meta de retención era de 89% de los niños); de igual forma a nivel de secundaria, se logró una retención de 84.3 por ciento de los jóvenes, cuando lo programado era 77.8 por ciento. Al cierre de 2009, la retención escolar de preescolar alcanzó un cumplimiento de 96.9 por ciento, al situarse en

85.1 por ciento de retención (meta 88 %). Los elementos que apoyaron el buen cumplimiento de estos indicadores fueron: la entrega de 127 mil unidades de mochilas y útiles escolares (programado 50 mil); textos escolares por 1.4 millones de unidades, de 3.7 millones previstos a ser entregados. En lo que respecta las inversiones en infraestructura y equipamiento fueron rehabilitadas y construidas 679 aulas, de 600 programadas, y entregados 49 mil pupitres de 25 mil programados.

14. **En 2009 se priorizó el programa de formación y desarrollo de los docentes, como un elemento determinante para transformar con éxito los estándares de calidad de la educación básica y secundaria de un país.** En este año se capacitaron y recibieron cursos de actualización los maestros de primaria, se profesionalizaron a los maestros no graduados que laboran en los centros educativos y se especializaron a docentes graduados en áreas sustanciales para el nuevo modelo educativo.

III.B. Salud

15. **El sector salud mantuvo la política de gratuidad de los servicios y centró esfuerzos en ampliar cobertura, fortalecer la salud preventiva, mejorar la calidad de vida y la equidad de acceso a los servicios.** Al igual que en años anteriores, la política de salud estuvo supeditada al programa económico financiero, al Plan Nacional de Desarrollo Humano y a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Bajo este contexto, se le asignó al MINSA una partida presupuestaria de 5,121 millones de córdobas, que significó un aumento del 12 por ciento y un 17 por ciento del presupuesto total del Gobierno(sin amortización), logrando ejecutar un 98.7 por ciento de sus programas.
16. **En 2009, se avanzó con la implementación del modelo de salud familiar y comunitaria, con la provisión de los recursos para brindar consejerías y charlas educativas a la población para preservar la salud, así como para suplir de medicamentos para atender a los enfermos, a través de un proceso de dispensarización.** Este modelo previamente clasifica a las personas en sana, en riesgo, enfermos y con discapacidades, para posteriormente ser atendidas según su condición; de igual manera clasifica a las familias según el grado de riesgo en que se encuentran. El modelo de salud familiar comunitario está diseñado para transformar la cultura de atención, y no esperar que la población llegue a los centros asistenciales, hasta que está enferma, sino que el personal de salud llega hasta las familias y comunidades para valorizar la situación de la salud de la población.
17. **Las metas y los indicadores para el sector salud, establecidos en el Programa Económico Financiero (PEF), mostraron un buen cumplimiento, sobresaliendo la reducción de la mortalidad materna, la cual se redujo más allá de lo esperado, reflejando todo el empeño para alcanzar una de las principales metas de los ODM, que es mejorar la salud materna.** Se alcanzó una tasa de mortalidad materna de 61 por 100 mil nacidos vivos registrados, cuando la meta era de 90 por 100 mil nacidos vivos registrados. Este resultado fue sustentado por la consolidación de la atención a las mujeres embarazadas, tanto en sus controles prenatales, en centros y puestos de salud, así como la atención de los partos en hospitales y en las casas maternas, con especial atención para la población rural.
18. **Durante 2009, la atención a los niños continuó siendo una prioridad para el sector salud, sobre todo en los municipios pobres y zonas rurales, mediante el reforzamiento en programas para disminuir la tasa de mortalidad infantil y los niveles de desnutrición en la niñez.** La meta

de mortalidad infantil se podrá evaluar efectivamente hasta finales del 2011, cuando estén disponibles los resultados de la encuesta quinquenal de demografía y salud, sin embargo, se espera que los resultados sean positivos, dado que se han emprendido acciones dirigidas a reducir la tasa de mortalidad infantil, como: mayor cantidad de inmunizaciones a las previstas mediante campañas masivas y permanentes en los centros de salud; aumento de los controles a niños menores de un año en los puestos de salud, garantizando el desarrollo sano del niño; sobrecumplimiento del 6.5 por ciento de partos atendidos en centros y hospitales, lo que permite monitorear efectivamente al recién nacido, así como, un crecimiento de los controles a mujeres embarazadas, lo que conduce a elevar la probabilidad de que nazca un niño sano.

19. **Los indicadores de seguimiento: número de control de vigilancia y promoción del crecimiento y desarrollo infantil (VPCD) y las dosis de vacunas pentavalentes a niños mayores de un año registraron un grado de cumplimiento de 93 y 89 por ciento, respectivamente.** En 2009 se aplicaron 143.4 mil dosis de vacunas de MMR (vacunas contra sarampión, rubéola y topa) (programado 133.4 mil); y 135.9 mil de inmunizaciones de pentavalente (dosis aplicadas contra la difteria, tos ferina, tétanos, hepatitis e influenza), se realizaron 573.3 mil controles a niños menores de un año y se brindaron 1.3 millones de atenciones sobre planificación familiar.
20. **Los resultados de los indicadores de la salud en 2009 indican una trayectoria consistente con la meta del objetivo número 5 de los ODM, que es mejorar la salud materna, tratando de reducirla la tasa de mortalidad materna en tres cuartos, entre 1994 y 2015.** En el 2009, la mortalidad materna fue de 60.9 por 100 mil nacidos vivos registrados, mientras en 2008 fue de 62.5 por 100,000 nacidos vivos. Pese a los avances, los retos son grandes, ya que se espera, que en 2015 se alcance una tasa de 22 por cien mil nacidos vivos. Con relación a la mayoría de los países de Centro América, la tasa de mortalidad materna de Nicaragua muestra una mejor posición, al registrarse en El Salvador 70.2, Honduras 108, Guatemala 112.0, y en el caso de Costa Rica 26.7, con la mejor ejecutoria.

III.C. Seguridad y Soberanía Alimentaria

21. **El MAGFOR mantuvo una política de seguridad y soberanía alimentaria encausada a la restitución de los derechos y capacidades del sector productivo de los pequeños y medianos productores y la erradicación del hambre en la población más vulnerable.** En este sentido, por tercer año consecutivo se implementó el Programa Productivo Alimentario, el cual capitaliza a familias campesinas empobrecidas a través de la entrega de un bono en bienes a mujeres jefas de familias, acompañado de asistencia técnica. En 2009 se entregaron 6,594 bonos completos para un acumulado en el período 2007-2009 de 22,804 familias beneficiadas. Según encuesta de percepción realizada en un universo de 1,453 mujeres, hay resultados positivos respecto a cambios en la dieta alimenticia y de situación económica, dado que el excedente producido se puede comercializar.
22. **El indicador global de familias que han salido de extrema pobreza se cumplió en un 90 por ciento.** Los problemas de oferta y otros atrasos financieros que se han presentado para poder completar el bono, como ajustes presupuestarios y retrasos en algunas fuentes de financiamiento son las razones porque lo que el indicador no se alcanzó en un 100 por ciento. En el PGR inicial se había asignado 272 millones de córdobas para el Bono

Productivo Alimentario, sin embargo con los ajustes realizados, la partida se redujo a 96.3 millones de córdobas.

23. En 2009 el MAGFOR continuó aplicando las normas y estándares sanitarios que contribuyeron tanto a la sanidad e inocuidad de los alimentos de consumo nacional, como a alcanzar un estatus de calidad fitosanitaria en los productos de exportación, lo que garantizó el acceso a los mercados internacionales. Se cumplió con el nivel de rechazo en los embarques de productos agropecuarios y forestales lo que demuestra que la certificación otorgada cumple con los estrictos parámetros internacionales. Otro elemento que garantizó la producción de productos agropecuarios de calidad fue el control de plagas y la vigilancia fitosanitaria de los distintos cultivos a través de visitas a las fincas y con capacitaciones a los productores y técnicos. Así mismo se mantuvo la inspección permanente a 92 plantas industriales para validar el cumplimiento de las normas y medidas de inocuidad de los alimentos procesados.

III.D. Agua y saneamiento

24. En este año, los principales lineamientos de política de agua y saneamiento estuvieron dirigidos a: la implementación de medidas y programas para restaurar la capacidad técnica y operativa de la empresa; ampliar la infraestructura del sector para aumentar la cobertura; reducir las pérdidas técnicas de agua y lograr la conservación y descontaminación de las fuentes de aguas. En esta línea de acción, la Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados (ENACAL) ejecutó un 97 por ciento de su programa de inversiones (C\$1,305 millones), las cuales estuvieron destinadas a: a) descontaminar el lago de Managua, bajo la concepción ambientalista de preservar las fuentes de agua; b) solventar los problemas de desabastecimiento de agua potable en ciudades y municipios como Boaco, Juigalpa, Nueva Segovia, Estelí y Madriz, los cuales presentaban un alto índice de desabastecimiento, con estos proyectos se amplió la cobertura del servicio; c) mejorar los índices de medición para reducir las elevadas pérdidas de agua y agua no contabilizada, lo que favoreció la eficiencia del servicio y la capacidad económica de empresa. El Programa de Inversión Pública (PIP) de ENACAL en 2009 estuvo concentrado en un 71 por ciento en el saneamiento del Lago, expansión y mejoras del servicio y la modernización de la empresa.
25. En 2009 se mejoró la cobertura del servicio de agua potable y de alcantarillado, con la instalación de nuevos medidores y con la ampliación de las redes de abastecimiento en distintos departamentos. La cobertura efectiva del servicio de agua potable registró un 78 por ciento de 80 por ciento programado (78 % en 2008), y se alcanzó la meta del PEF sobre la cobertura de alcantarillado sanitario que era 38 por ciento de acceso. A nivel de Centroamérica, la cobertura del servicio de agua potable de Nicaragua refleja un rezago, con respecto a la de Panamá, Costa Rica y Guatemala, que en 2008 registraron una cobertura de 86, 96 y 79 por ciento, respectivamente.
26. Por su parte, la meta de producción de agua de 2009 fue sobre cumplida en 3.8 por ciento, alcanzando 299 millones de metros cúbicos. En estos resultados incidieron una mayor cobertura, la realización de mantenimiento a una mayor longitud de redes de agua potable y la continuidad de la ejecución de proyectos de abastecimiento a zonas como Juigalpa, Boaco, Estelí y Madriz, que presentaban fuertes restricciones en el suministro de agua. La producción de agua es aquella que la empresa obtiene de las fuentes y pozos de

abastecimiento para luego tratarla con procesos técnicos y normas sanitarias establecidas para su posterior distribución como agua potable.

27. **ENACAL logró acceder a un Fondo de Cooperación Española para Agua y Saneamiento, cuyo objetivo es hacer efectivo el derecho humano al agua y contribuir a la Meta número 10 de los ODM**, que es: "reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso a agua potable y a servicios básicos de saneamiento". Este fondo asignó a Nicaragua una donación US\$49.5 millones, para el financiamiento de proyectos en tres años. Estimaciones del Banco Mundial² indican que para alcanzar los ODM, en agua y saneamiento, el gasto, debería haber aumentado en 2008 unos 60 millones de dólares y sólo aumentó 9.6. Por su parte, la Estrategia de Reducción de Pobreza estimó que para alcanzar la meta de acceso al agua y saneamiento de los ODM, los indicadores para el 2010 deberían situarse en 83.5 y 90 por ciento, respectivamente. Para finales de 2009 se había logrado un 78 y 38 por ciento, denotándose una mayor probabilidad para lograr la meta de acceso al agua potable en 2015.
28. **El gobierno continuó con su política de subsidios en el sector de agua y saneamiento sanitario.** Con el objetivo de amortiguar los efectos de la crisis económica en los sectores vulnerables, se le otorgó a ENACAL una asignación de 130.6 millones córdobas a fin de subsidiar los costos de energía eléctrica para el bombeo de agua potable y mantener la tarifa a aquellos sectores de bajo ingreso. Además, el Gobierno garantizó fondos por 44.1 millones de córdobas para el subsidio del consumo de agua y energía de los jubilados.
29. **Finalmente, en este período se mejoró la capacidad administrativa, operativa y económica de la empresa en cuanto a la facturación, control de la medición y reducción de las pérdidas de agua.** Se implementaron medidas que beneficiaron los ingresos de la empresa como: aumento de las conexiones legales (se instalaron 40.2 miles de medidores); se actualizó el catastro de clientes para un total de 494 miles de conexiones activas (en 2008 476 miles); se implementaron políticas de recuperación de la facturación y controles sistemáticos para actividades comerciales, industriales y de alto consumo, a fin de evitar el consumo ilegal; así como, acciones para mejorar el tratamiento de aguas residuales alcanzándose un índice de 74.5 por ciento (en 2008 31.4 %); cambios de las tuberías deterioradas para reducir pérdidas de distribución y la agilización en la reparación de daños y para legalizar a usuarios.

² Documento elaborado por consultor del BM, como parte del reporte sobre la pobreza en Nicaragua No.39736

ANEXOS

Cuadros de metas e Indicadores sociales

Metas e indicadores del Ministerio de Salud

Concepto	Unidad de medida	2008	2009	
			Programado	Observado ^{1/}
Metas (Impacto)				
1. Mortalidad infantil 1/	Tasa x 1000 nacidos vivos	n.a	nd	nd
2. Mortalidad materna	Tasa x 100 mil	62.5	90.0	60.9
Indicadores de desempeño				
1. Número de niños < de 1 año inmunizados con pentavalente	Niños inmunizados	132,477.0	151,960.0	135,864.0
2. Número de niños > de 1 año inmunizados con MMR	Niños inmunizados	148,161.0	133,348.0	143,410.0
3. Parto institucional	Partos	110,044.0	108,216.0	115,249.0
Indicadores de seguimiento				
1. Consultas médicas	Consultas	10,033,897.0	11,000,000.0	11,101,163.0
2. Intervenciones quirúrgicas	Unidades	165,596.0	180,000.0	180,935.0
3. Egresos hospitalarios (agudos, crónicos y con servicio de camas)	Unidades	345,607.0	370,020.0	360,129.0
4. Control de VPCD menor de 1 año	Unidades	591,277.0	616,000.0	573,309.0
5. Atención de planificación familiar	Unidades	1,294,788.0	1,400,000.0	1,335,045.0
6. Cuarto control prenatal	Unidades	86,767.0	90,000.0	96,168.0
7. Número de casos de tuberculosis	Casos	2,294.0	2,000.0	2,283.0
8. Tasa de incidencia de casos de dengue	Número de casos x 10,000	2.5	19.0	5.8
Vivienda fumigadas	Viviendas	663,432.0	311,461.0	1,267,906.0
Viviendas abatizadas	Viviendas	764,388.0	2,800,000.0	3,143,561.0
9. Personas VIH/SIDA con tratamiento	Casos	739.0	739.0	1,022.0
10. Control de puerperio	Unidades	97,422.0	102,805.0	100,041.0
11. Número de hospitales				
Rehabilitados	Unidades	8.0	3.0	12.0
Nuevos	Unidades	1.0	1.0	3.0
12. Número de centros de salud				
Rehabilitados	Unidades	6.0	16.0	7.0
Nuevos	Unidades	0.0	6.0	1.0
13. Número de puestos de salud				
Rehabilitados	Unidades	3.0	6.0	0.0
Nuevos	Unidades	0.0	1.0	11.0
14. Número de casas maternas				
Rehabilitados	Unidades	1.0	3.0	0.0
Nuevas	Unidades	0.0	3.0	3.0
15. Número empleados contratados en salud	Médicos, enfermeras y técnicos.	1,522.0	600.0	0.0

1/.: Preliminar

Fuente: Ministerio de Salud (MINS)

Metas e indicadores del Ministerio de Educación

Concepto	Unidad de medida	2007	2008	2009	
				Programa	Observado ^{1/}
Metas (Impacto)					
1. Tasa neta de escolarización de primaria	Tasa	86.5	87.1	87.6	87.1
2. Tasa de analfabetismo	Tasa	20.2	7.5	5.0	3.3
Indicadores de desempeño					
1. Matrícula de educación primaria	Estudiantes	810,794.0	799,107.0	799,107.0	783,557.0
2. Números de alfabetizados	Personas	54,517.0	211,539.0	228,748.0	179,692.0
Indicadores de seguimiento					
1. Porcentaje de retención					
Preescolar	Porcentaje	84.8	86.7	88.0	85.1
Primaria	Porcentaje	86.7	88.8	89.0	90.1
Secundaria	Porcentaje	80.3	81.8	77.8	84.3
2. Porcentaje de repetición					
Primaria	Porcentaje	9.7	12.1	14.1	10.3
Secundaria	Porcentaje	5.6	8.9	22.2	9.3
3. Porcentaje de aprobación					
Primaria	Porcentaje	82.3	87.0	85.9	89.8
Secundaria	Porcentaje	71.3	85.0	77.8	89.2
4. Matrícula					
Preescolar	Estudiantes	181,113.0	186,728.0	186,728.0	179,417.0
Primaria	Estudiantes	810,794.0	799,107.0	799,107.0	783,557.0
Secundaria	Estudiantes	341,367.0	341,081.0	341,228.0	341,081.0
5. Raciones alimenticias	Miles de unidades	157,468.0	137,951.0	160,092.0	115,725.0
6. Mochila y útiles escolares	Unidades	50,000.0	208,260.0	50,000.0	126,702.0
7. Cantidad de textos escolares	Unidades	678,804.0	468,621.0	3,666,362.0	11,411,810.0
8. Aulas rehabilitadas y construidas	Unidades	407.0	2,436.0	600.0	679.0
9. Pupitres	Unidades	95,527.0	70,344.0	25,000.0	49,009.0
10. Número de maestros	Docentes	3,371	2,250	1,500	

1/: Preliminar

Nota: Las cifras corresponden únicamente a escuelas públicas.

Fuente: Ministerio de Educación (MINED)

Metas e indicadores del MAGFOR

Concepto	Unidad de medida	2008	2009	
			Programa	Observado ^{1/}
Metas (Impacto)				
1. Familias con las características para recibir el bono productivo agroalimentario que han salido de la situación de extrema pobreza	Porcentaje	6.9	10.0	8.1
2. Embarques de productos agropecuarios y forestales exportados que no han sido rechazados	Porcentaje	99.8	99.9	99.8
Indicadores de desempeño				
1. Familias atendidas con el bono productivo alimentario produciendo para su autoconsumo	Familias	16,210.0	21,000.0	22,804.0
2. Áreas del territorio nacional controladas de plagas	Porcentaje	17.5	21.6	17.4
Indicadores de seguimiento				
1. Familias que inician la recepción del bono productivo alimentario	Familias	19,359.0	15,000.0	14,477.0
2. Hectáreas bajo el sistema de vigilancia fitosanitaria	Hectáreas	2,100,954.0	2,600,000.0	2,095,475.0
3. Certificados zoonosanitarios emitidos	Certificados	1,428.0	1,907.0	1,263.0
4. Volumen de alimentos inocuos certificados	Tonelada Métrica	677,366.0	809,666.0	636,727.0

1/: Preliminar

Fuente: Ministerio Agropecuario y Foerstal (MAGFOR)

Metas e indicadores de ENACAL

Concepto	Unidad de medida	2008	2009	
			Programa	Observado ^{1/}
Metas (Impacto)				
1. Cobertura efectiva de agua potable	Porcentaje	70.0	80.0	78.0
2. Cobertura de acueducto sanitario	Porcentaje	42.0	38.0	38.0
Indicadores de desempeño				
1. Número de medidores instalados	Unidades	24,420.0	22,552.0	40,261.0
2. Volumen de agua residuales tratadas	Miles de M ³	21,590.5	66,485.5	43,872.2
Indicadores de seguimiento				
1. Índice de micro medición	Porcentaje	50.7	52.9	53.3
2. Índice de tratamiento de aguas residuales	Porcentaje	31.4	47.7	74.5
3. Conexiones activas de agua potable	Unidades	475,660.0	496,696.0	494,282.0
4. Conexiones de alcantarillado sanitario	Unidades	220,536.0	213,579.0	227,063.0
5. Producción de agua	Miles de M ³	285,523.5	287,846.2	298,913.4
6. Cobertura de agua potable	Porcentaje	93.0	94.0	89.1
7. Cobertura de tratamiento de aguas residuales colectadas	Porcentaje	38.0	nd	nd

1/.: Preliminar

Fuente: Empresa Nicaraguense de Acueductos y Alcantarillados (ENACAL)