



Programa Económico Financiero (PEF)
Indicadores Sociales: Evaluación 2007



Banco Central de Nicaragua

MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

NICARAGUA
PROGRAMA ECONÓMICO – FINANCIERO
2007-2010

Evaluación de Indicadores Sociales 2007

Contenido

Resumen ejecutivo	2
I. Introducción	3
II. Política social y resultados generales	3
III. Indicadores sociales: análisis de resultados por sectores	5
III. A. Educación	5
III. B. Salud	7
III. C. Seguridad y Soberanía Alimentaria	8
III. D. Agua y Saneamiento	9
Anexos	11
A.1. Cuadros de metas e Indicadores sociales	12
Cuadro 1. Educación	12
Cuadro 2. Salud	13
Cuadro 3. Seguridad y Soberanía Alimentaria	14
Cuadro 4. Agua y Saneamiento	15
A.2. Definiciones de metas e indicadores de desempeño y seguimiento	16
A.2.1 Educación	16
A.2.2 Salud	17
A.2.3 Seguridad y Soberanía Alimentaria	18
A.2.4 Agua y Saneamiento	19

ACRÓNIMOS Y ABREVIACIONES

BCG	Bacilos de Calmette Guerin
BPA	Bono Productivo Alimentario
DPT	Difteria, Tos Ferina y Tétano
ENACAL	Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados
ENDESA	Encuesta Nicaragüense de Demografía y Salud
GRUN	Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional
Hib	Haemophilus influenzae tipo b
INIDE	Instituto Nacional de Información de Desarrollo
MAGFOR	Ministerio Agropecuario y Forestal
MINED	Ministerio de Educación
MINSA	Ministerio de Salud
MMR	Sarampión, Parotiditis y Rubéola (por sus siglas en inglés)
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OPV	Vacuna Oral contra la Polio (por sus siglas en inglés)
PEF	Programa Económico Financiero
RAAN	Región Autónoma Atlántica Norte
SCLP	Servicio para el Crecimiento y Lucha contra la Pobreza
SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
VIH	Virus de la Inmunodeficiencia Humana
VPCD	Vigilancia y Promoción de Crecimiento y Desarrollo

Resumen ejecutivo

La primera evaluación de los indicadores sociales establecidos en el Programa Económico Financiero (PEF) muestra resultados favorables, por cuanto en términos generales, las metas e indicadores de desempeño y de seguimiento de los sectores educación, salud, seguridad alimentaria, agua y saneamiento contempladas en el Servicio de Crecimiento y Lucha contra la Pobreza (SCLP), fueron cumplidas favorablemente. Destacan el cumplimiento de indicadores claves tales como: tasa neta de escolarización primaria, mortalidad materna, inmunizaciones con MMR, familias que inician la recepción del bono productivo alimentario, cobertura de agua potable y volumen de agua residuales tratadas, entre otras.

Las metas e indicadores del sector de salud fueron cumplidas casi en un noventa por ciento. En educación se alcanzó la meta de tasa neta de escolarización primaria, así como los indicadores de matrícula en preescolar, primaria y secundaria, porcentaje de repetición en primaria y secundaria y la entrega de textos escolares, pupitres y raciones alimenticias. La gratuidad de los servicios de salud y educación pública es un elemento que incidió positivamente en el incremento de la cobertura de los servicios prestados. No obstante se requiere destinar mayores recursos para la construcción y rehabilitación de escuelas y centros de salud, abastecer de mobiliario, textos, material didáctico, formación y capacitación de los recursos humanos. Así mismo, se precisa un mayor fortalecimiento del proceso de planificación y gestión de los recursos financieros y mejoras en los sistemas de información, entre otros.

Se inició la entrega del Bono Productivo Alimentario beneficiándose a 8,695 familias. Adicionalmente, se favoreció a 2,305 familias con un bono de rehabilitación a fin de mitigar los efectos de inseguridad alimentaria en la zona afectada por el huracán Félix. Paralelamente se avanzó en acciones orientadas a garantizar la aplicación de las normas y estándares sanitarios que contribuyen tanto a la sanidad e inocuidad de los alimentos de consumo nacional, como al estatus sanitario que permite a las exportaciones nicaragüenses acceder a los mercados internacionales.

La ejecución del programa de inversión junto con medidas de mantenimiento de la red de agua potable, mantenimiento y compra de equipo de bombeo y la reactivación y perforación de pozos por la Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillado Sanitario, condujo a que la cobertura efectiva de agua potable se incrementara con respecto a 2006. Así mismo, se cumplió con los indicadores de conexiones de agua potable y cobertura de tratamiento de aguas residuales.

I. Introducción

1. En el Programa Económico Financiero (PEF) 2007-2010 el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional (GRUN) introdujo un nuevo enfoque social cuyo principal objetivo es garantizar la prestación de bienes y servicios de educación, salud, agua y saneamiento, alimentación, protección social, vivienda, formación y capacitación a los más pobres. El objetivo de la política social incorporada en el PEF está en línea con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), para lo cual se formulan nuevos programas y proyectos, a fin de asegurar que se puedan alcanzar dichos objetivos. Lo anterior motivó el establecimiento de metas y criterios de desempeño de forma tal que permita la evaluación por resultados de la gestión pública. Así mismo, se incluyeron una serie de indicadores para evaluar las políticas sociales del GRUN, cuyo objetivo es mejorar la calidad de vida de los más pobres. El cálculo y seguimiento de los indicadores seleccionados está a cargo de instituciones públicas tales como MINED, MINSA, MAGFOR y ENACAL.

2. La ampliación de la cobertura escolar, la disminución del analfabetismo, la reducción de la mortalidad infantil y materna y la ampliación de la cobertura de agua y alcantarillado sanitario son las principales metas sociales que el GRUN estableció en el PEF 2007-2010. Para evaluar el cumplimiento de estas metas las instituciones públicas (MINED, MINSA, MAGFOR y ENACAL), establecieron indicadores de desempeño que entregarán información cuantitativa respecto al logro de la meta, así mismo, se definieron indicadores de seguimiento, a fin de medir el avance en el tiempo de la metas establecidas. En este informe, se evalúa el cumplimiento de las metas e indicadores sociales establecidos en el PEF para 2007.

II. Política social y resultados generales

3. En 2007 la política social estuvo orientada a ejecutar, con base a los recursos presupuestarios asignados, las acciones necesarias para proveer los servicios de salud y de educación, con calidad y gratuidad, ampliar la cobertura de agua, financiar a pequeños empresarios, crear redes de seguridad alimentaria y de protección social, entre otros. Acorde con lo anterior, el gasto social del Gobierno Central para 2007 fue de 12,298.9 millones de córdobas, cifra superior en 19.7 por ciento al registrado en 2006. Así mismo, el gasto social representó el 51.6 por ciento del gasto total y se concentró principalmente en salud y educación, los cuales representaron el 74.6 por ciento del gasto social total.

4. En el Presupuesto General de la República 2007, el Gobierno priorizó los gastos en los sectores de educación y salud, y los programas Bono Productivo Alimentario y Usura Cero. El presupuesto ejecutado por el MINED en 2007 fue de 3,553.5 millones de córdobas (equivalente a un 92 % de lo asignado y 20 % superior respecto a 2006), de los cuales un porcentaje importante fue destinado a programas especiales de alimentación y nutrición escolar, ampliación de la cobertura escolar y

rehabilitación de infraestructura escolar; el Ministerio de Salud (MINSA) ejecutó 3,892.5 millones de córdobas (equivalente a un 99 % de lo asignado y 24 % superior respecto a 2006), que incluye el financiamiento de la gratuidad de los servicios de salud en todas las unidades prestatarias, mejoramiento, rehabilitación y equipamiento de hospitales y de centros de salud; los Programas Bono Productivo Alimentario y Usura Cero ejecutaron 183.6 y 42.9 millones de córdobas, respectivamente.

5. En el Programa Económico Financiero 2007-2010, a diferencia de los programas anteriores, se otorgó mayor prioridad al área social y se incorporaron metas e indicadores sociales, a fin de dar un seguimiento efectivo a los esfuerzos del Gobierno en la reducción de la pobreza. En 2007 el nuevo impulso en el gasto social condujo a mejoras en los resultados de las metas propuestas, destacando la tasa neta de escolarización primaria, tasa de mortalidad materna y la cobertura de agua potable.

Tabla 1 Metas sociales

Concepto	Unidad de medida	2006	2007	
			Programa	Observado ^{1/}
1 Tasa neta de escolarización de primaria	Tasa	86.4	85.8	86.5
2 Tasa de analfabetismo	Tasa	n.d	18.5	20.2
3 Mortalidad infantil	Tasa x 1000 nacidos vivos	n.d.	29.0	n.d.
4 Mortalidad Materna	Tasa x 100 mil	96.0	96.0	80.2
5 Cobertura efectiva de agua potable	Tasa	63.0	65.0	65.0
6 Cobertura de acueductos sanitarios	Tasa	36.1	36.5	36.1

1/: Preliminar

Fuente: MINED, MINSA, ENACAL.

6. Acorde con las metas cumplidas, los indicadores de desempeño sociales reflejan resultados positivos. En esta dirección, se cumplió con la matrícula en educación primaria, el número de niños inmunizados con MMR, el número de partos institucionales atendidos, el volumen de aguas residuales tratadas y el área de territorio nacional controlada de plagas. Por su parte, se observaron algunos rezagos en el número de medidores de agua instalados y en la ejecución del programa de alfabetización, no obstante que se registró una reducción en la tasa de analfabetismo, respecto a 2006. En el caso del número de familias atendidas con el bono productivo alimentario produciendo para su auto consumo, se espera tener los primeros resultados de este indicador a partir de 2008.

Tabla 2 Indicadores de desempeño

Concepto	Unidad de medida	2006	2007	
			Programa	Observado ^{1/}
1 Matrícula de educación primaria	Estudiantes	822,642	809,532	810,794
2 Números de alfabetizados	Personas	21,830	100,000	59,292
3 Número de niños < de 1 año inmunizados con pentavalente	Niños	131,019	137,701	137,338
4 Número de niños > de 1 año inmunizados con MMR	Niños	130,516	133,348	141,953
5 Parto institucional	Partos	97,806	100,060	105,231
6 Número de medidores instalados	Unidades	n.d	20,248	17,533
7 Volumen de agua residuales tratadas	Miles de M ³	16,624	18,198	24,038
8 Familias atendidas con el bono productivo alimentario produciendo para su autoconsumo	Familias	-	4,000	n.d.
9 Áreas del territorio nacional controladas de plagas	Tasa	8.6	8.2	20.0

1/: Preliminar

Fuente: MINED, MINSA, MAGFOR, ENACAL.

III. Indicadores sociales: Análisis de resultados por sectores

III. A. Educación

7. La política educativa del 2007 estuvo centrada en la implementación de las cinco nuevas políticas educativas: i) más educación, orientada a disminuir el analfabetismo y aumentar la cobertura en pre-escolar, primaria y secundaria ii) mejor educación, enfocada a la transformación curricular de la educación básica y media y la formación y capacitación de los recursos humanos iii) otra educación, dirigida a transformar los valores del sistema educativo iv) gestión participativa y descentralizada de la educación, que fomenta la participación de la sociedad en el proceso de transformación de la educación y v) todas las educaciones, para integrar los diferentes componentes del sistema educativo. En esta dirección, dentro de las principales acciones realizadas están la institucionalización de la campaña nacional de alfabetización de "De Martí a Fidel", gratuidad de la educación y los servicios escolares en las escuelas públicas de educación primaria y secundaria, inicio del proceso de transformación curricular, conformación de 11 comisiones nacionales a fin de incidir en la transformación de la educación básica y media, articulación con las universidades para analizar la problemática de la calidad de la educación y el empirismo docente, coordinación con el INATEC, a fin de analizar el fortalecimiento de la educación técnica y coordinación y establecimiento de representantes de la Costa Caribe en la comisión de gestión descentralizada y participativa, creándose al mismo tiempo en la organización del MINED la dirección de coordinación y articulación de la educación

básica y media con el SEAR (Subsistema Autonómico Regional de la Costa Caribe de Nicaragua), entre otras.

8. **Se cumplió con la meta de tasa neta de escolarización primaria.** Se matricularon 810,794 niños en primaria, equivalente a una tasa neta de escolarización primaria de 86.5 por ciento (meta de 85.8 %), producto de la eliminación de los cobros en los centros escolares públicos, entrega de textos y materiales didácticos, mayor dotación de pupitres y la construcción de aulas.

9. **La tasa de analfabetismo si bien se redujo a 20.2 por ciento¹, no se cumplió con la meta de 18.5 por ciento.** Lo anterior se debió a que la campaña nacional de alfabetización “De Martí a Fidel”, inició hasta en el segundo semestre del 2007, producto de la carencia de instancias a nivel nacional, departamental y municipal. Sin embargo, con respecto al 2006, la tasa de analfabetismo se redujo en 2 puntos porcentuales, logrando alfabetizar a 59,292 ciudadanos.

10. **La retención escolar fue de 84.8 por ciento en preescolar, 86.7 por ciento en educación primaria y 80.3 por ciento en educación secundaria.** Estos resultados, si bien estuvieron por debajo de los indicadores establecidos (de 86.0, 87.1 y 84.5 %, respectivamente), se consideran satisfactorios y se explican por la eliminación de los cobros en las escuelas y la ampliación de la cobertura en la distribución del alimento escolar.

11. **El indicador de repetición en primaria y secundaria se alcanzó.** El porcentaje de repetición fue de 9.7 por ciento en primaria y 5.6 por ciento en secundaria (indicador de 9.7 y 5.7%, respectivamente). Los problemas estructurales que presenta el sistema educativo nicaragüense (falta de recursos humanos calificados sobre todo en las comunidades rurales y zonas geográficamente aisladas, baja calidad de la enseñanza, debido al uso de metodologías tradicionales, entre otros), así como, los problemas económicos y condiciones climáticas adversas (exceso de lluvias) incidieron negativamente sobre el porcentaje de aprobación, el cual fue menor a lo esperado con un 82.0 y 71.3 por ciento para primaria y secundaria (indicador de 83.9 y 76.8 %, respectivamente), a pesar de los importantes esfuerzos realizados en relación a la mayor contratación de maestros, mayor supervisión a los centros escolares y entrega de materiales educativos de matemáticas y ciencias sociales.

12. **Los recursos otorgados al MINED permitieron que indicadores físicos claves en el suministro de recursos materiales y humanos al sector, fueran cumplidos.** Se entregaron 678.8 mil textos escolares (indicador de 135 mil); se dotó de 95.5 mil pupitres (indicador de 54.3 miles), se entregaron 157.4 mil raciones alimenticias (indicador de 125.7 miles) y se contrataron 3,371 nuevos maestros (indicador de 910). Sin embargo, el número de mochilas a entregar, las raciones alimenticias y las aulas

¹ Estimación realizada por la División de Estadísticas del MINED, con base al número de personas alfabetizadas en 2007.

rehabilitadas y construidas presentaron rezago con lo programado, debido a atrasos en las gestiones de los recursos externos y por problemas legales con algunos terrenos de los centros escolares, lo que afectó la licitación y ejecución de las obras.

III. B. Salud

13. **La política del sector salud del 2007 estuvo dirigida a aumentar la calidad y cobertura de los servicios de salud, para lo cual se implementó la gratuidad de éstos.** Consistente con esta política se eliminaron los cobros a la población de los servicios prestados en cualquier hospital o centro de salud públicos; se asignaron mayores recursos humanos (médicos, técnicos y auxiliares), se destinó mayores recursos a la partida de suministros de medicamentos y materiales de reposición y se redujo el tiempo en espera para la atención en consulta especializada y para la realización de una operación quirúrgica. Además se diseñó una estrategia de rescate de la participación de la ciudadanía en el accionar de salud, como son las vacunaciones a los niños, la realización de movilizaciones para garantizar un verano saludable, las acciones para evitar enfermedades transmisibles propias de la temporada de invierno y ligadas a vectores como moscas y mosquitos, así como, infecciones respiratorias agudas y otras.

14. **Los resultados en las metas e indicadores del sector salud indican que éstas se cumplieron en aproximadamente un 90 por ciento.** La meta de mortalidad materna se situó en 80.2 por cada 100 mil nacidos vivos, registrándose una sensible reducción con respecto a la meta propuesta de 96 por 100 mil nacidos vivos. Este resultado se sustentó en la implementación de la estrategia de salud sexual y reproductiva y de la integración del trabajo comunitario para identificar signos de peligros en las mujeres, en especial en zonas rurales. Complementariamente hubo mejoras en la calidad de los controles prenatales en las unidades de salud, superándose lo programado del cuarto control prenatal en un 7.7 por ciento, de igual forma se superó la atención y planificación familiar en un 9.2 por ciento, orientándose hacia una sexualidad y salud reproductiva sana y responsable.

15. **Algunas acciones implementadas por el MINSA, apuntan a que en el 2007 se continuó reduciendo la mortalidad infantil, sin embargo, datos en firme se podrán obtener una vez realizada la encuesta de ENDESA, prevista para el 2010.** Dentro de las acciones realizadas para alcanzar este objetivo están: campañas de inmunizaciones estratégicas de salud enmarcadas en el programa de erradicación de la desnutrición infantil; aumentos de la cobertura y calidad de la vigilancia y promoción del crecimiento y desarrollo infantil en menores de un año (control de VPCD), superándose lo programado para éste indicador en un 12 por ciento.

16. **Se cumplió con el indicador de niños inmunizados con MMR y partos institucionales. Por su parte, el indicador de niños inmunizados con pentavalente registró un ligero desvío.** Se inmunizaron a 137.4 miles de niños menores de un año con DPT-

Hib-Hepatitis B (tres dosis) y 141.9 miles de niños de un año con Parotiditis, Rubéola y Sarampión. Para alcanzar este resultado se realizaron las jornadas populares de vacunación a inicios del año. De igual forma, el indicador de partos institucionales atendidos superó la meta propuesta en un 5.2 por ciento. Este resultado influyó positivamente sobre la reducción de la mortalidad materna.

17. **Los mayores recursos asignados al MINSA permitieron ampliar y mejorar la cobertura, la calidad y la cantidad de atención de los servicios de salud; y las mejoras y rehabilitaciones de la infraestructura de centros asistenciales y hospitalarios, lo que condujo a que los indicadores de desempeño y de seguimiento alcanzaran amplio cumplimiento.** El número de consultas médicas se incrementó 12.1 por ciento respecto a lo programado, las intervenciones quirúrgicas crecieron 29.4 por ciento; las altas a pacientes agudos y crónicos 11 por ciento, registrando egresos de 328.8 miles; las personas con tratamiento VIH/SIDA 56.5 por ciento, con lo que ascendió a 629 el número de casos atendidos y el número de casos de tuberculosis se redujo en 8.5 por ciento, entre otros. Asimismo, se contrataron 1,436 trabajadores, entre médicos, enfermeras, auxiliares y técnicos (indicador de 600). De igual forma se cumplió con la tasa de incidencia de casos de dengue, reduciéndose ésta a 11.2 por ciento por cada 10,000 habitantes (indicador de 17.5 %), debido a las acciones de prevención de epidemias realizadas, tales como la limpieza de patios, destrucción de criaderos de mosquitos y abatización de recipientes para recolectar agua. Las condiciones climáticas que se dieron en todo el país ocasionaron la proliferación de mosquitos transmisores del dengue, teniéndose que realizar jornadas masivas de control, lo que explica el fuerte incremento registrado en el número de viviendas fumigadas y abatizadas.

III. C. Seguridad y Soberanía Alimentaria

18. **El objetivo de la política de seguridad y soberanía alimentaria estuvo orientada a la erradicación del hambre de la población más pobre. Unos de los principales componentes para alcanzar este objetivo es el Programa Productivo Alimentario, el cual capitalizará a familias campesinas empobrecidas a través de un bono entregado a las mujeres, jefas de familias.** Este programa tiene como objetivo incrementar la producción y el consumo de alimentos en 75,000 familias campesinas empobrecidas cuya tenencia o acceso a la tierra es entre una a diez manzanas. Dicho programa pretende la capitalización y apoyo en tecnologías de carácter agro ecológico a dichas familias campesinas, para lo cual se le entregara un paquete de bienes: vaca preñada, cerda cubierta, concentrado, aves, materiales para la porqueriza y el gallinero, semillas forrajeras, material vegetativo, plantas frutales y energéticas, biodigestor y bloque nutricional.

19. **A pesar de la entrada tardía (finales de junio de 2007) del programa del bono productivo alimentario, se ejecutaron los 183.6 millones de córdobas que le fueron asignados.** Inicialmente el indicador de seguimiento del bono productivo

consistía en la entrega del paquete de bienes (vaca preñada, cerda, gallinas, materiales de construcción, plantas frutales, entre otros), pero dada las restricciones de la oferta nacional con respecto a los bienes que componen el bono se cambió este indicador por “Familias que inician la recepción del Bono Productivo Alimentario”, donde la recepción del Bono, se contabiliza a partir de la entrega del bien de mayor valor, que es la vaca. Bajo este nuevo concepto, 8,695 familias iniciaron con la recepción del bono productivo agroalimentario en 2007, en los departamentos de Estelí, Madriz, Nueva Segovia y RAAN. Extraordinariamente se atendieron con un bono a 2,305 familias damnificadas por el huracán Félix, totalizando 11,000 familias favorecidas.

20. **Los indicadores de seguimiento de hectáreas bajo el sistema de vigilancia fitosanitaria y volumen de alimentos inocuos certificados, superaron las metas previstas.** El número de hectáreas bajo vigilancia fitosanitaria fue 2.4 millones de hectáreas (indicador de 981.8 miles de hectáreas) y el volumen de alimentos inocuos certificados fue de 748.6 miles de toneladas métricas (indicador de 736.5 miles de toneladas métricas). Estos resultados se explican por la ampliación en el registro de fincas incluidas (se incluyó en el monitoreo a fincas medianas y pequeñas); implementación de campañas de contención de enfermedades de los cítricos; campañas y monitoreo de densidad poblacional de ratas de campo, junto a la entrega de rodenticida y trampas; aplicación de medidas para erradicar la mosca de la fruta al noroeste del lago Xolotlán; y otras acciones tomadas para proteger y minimizar los riesgos de plagas y la expansión de las enfermedades agrícolas.

21. **El indicador que no fue alcanzado en su totalidad fue la emisión de certificados fitosanitarios debido a disminuciones en los volúmenes exportados de algunos productos.** La programación consideraba un total de 8,146 emisiones, pero únicamente se emitieron 1,472, debido principalmente a las restricciones a las exportaciones de la carne hacia El Salvador y Panamá.

III. D. Agua y saneamiento

22. **Los objetivos de la política de abastecimiento de agua y saneamiento estuvieron orientados a aumentar la cobertura efectiva, mejorar la calidad del servicio, promover el uso racional del recurso y asegurar el mantenimiento de los sistemas y redes existentes.** Consistente con lo anterior, la Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados (ENACAL) ejecutó inversiones por el orden de 821 millones de córdobas. Complementariamente, se estableció un enfoque de búsqueda y reparación de fugas; mantenimiento de los equipos; regulación del abastecimiento buscando la equidad en la provisión de agua a la población; búsqueda de nuevas fuentes de agua y perforación de nuevos pozos, lo que condujo a que la meta de cobertura efectiva de agua potable pasara del 63 por ciento en 2006 al 65 por ciento en 2007, mientras que la de cobertura de acueductos sanitarios se mantuvo en los mismos niveles de 2006 (36.1%). La expansión y mantenimiento de redes de agua potable y alcantarillado en 2007, respecto a 2006, pasó de 42.7 a 68.3 Km. y de 21.7 a 54.5 Km., respectivamente.

23. **Los indicadores conexiones de agua potable y cobertura de tratamiento de aguas residuales fueron sobre cumplidos.** Las conexiones activas fueron de 490,059 clientes (indicador de 447,245), mientras que el índice de tratamiento de aguas residuales registró una mejora de 43 puntos porcentuales. En la misma dirección, el tratamiento de aguas residuales fue superior en 32 puntos porcentuales, con relación a lo programado. Estos resultados se explican por el desarrollo de proyectos de inversión con énfasis en la mejora de la cobertura efectiva de agua potable, aumento de la producción, reducción de fugas, incremento de usuarios conectados y mejoramiento de la continuidad del servicio. Así mismo, se trabajó en un mayor control de la calidad de los afluentes urbanos; aumento de la cobertura de alcantarillado sanitario urbano y la promoción de sistemas eficientes de tratamiento en urbanizaciones.

24. **ENACAL cumplió en un 97 por ciento el programa de producción de agua del 2007 (273.1 miles de metros cúbicos).** Para alcanzar este grado de cumplimiento, la empresa aguadora reactivó 73 equipos en 2007, correspondiendo a Managua 33 y 40 al resto del país, ejecutó mantenimiento preventivo y correctivo a un costo de más de 7.1 millones de córdobas. Además se adquirieron 37 equipos de bombeo a un costo de 3.9 millones de córdobas. También, realizó perforación y equipamiento de 23 pozos en Managua y departamentos, se revisó y establecieron convenios con más de 200 empresas urbanizadoras.

Anexos

A.1. Cuadros de metas e indicadores sociales

Cuadro 1 Educación

Metas e indicadores del Ministerio de Educación

Concepto	Unidad de medida	2006	2007	
			Programa	Observado ^{1/}
Metas (Impacto)				
1. Tasa neta de escolarización de primaria	Tasa	86.4	85.8	86.5
2. Tasa de analfabetismo	Tasa	n.d	18.5	20.2
Indicadores de desempeño				
1. Matrícula de educación primaria	Estudiantes	822,642	809,532	810,794.0
2. Números de alfabetizados	Personas	21,830	100,000	59,292.0
Indicadores de seguimiento				
1. Porcentaje de retención				
Preescolar	Porcentaje	83.0	86.0	84.8
Primaria	Porcentaje	86.1	87.1	86.7
Secundaria	Porcentaje	84.0	84.5	80.3
2. Porcentaje de repetición				
Primaria	Porcentaje	10.2	9.7	9.7
Secundaria	Porcentaje	6.2	5.7	5.6
3. Porcentaje de aprobación				
Primaria	Porcentaje	82.9	83.9	82.3
Secundaria	Porcentaje	76.3	76.8	71.3
4. Matrícula				
Preescolar	Estudiantes	176,350	179,548	181,113
Primaria	Estudiantes	822,642	809,532	810,794
Secundaria	Estudiantes	310,631	335,462	341,367
5. Raciones alimenticias	Miles de unidades		125,760	157,468
6. Mochila y útiles escolares	Unidades		400,000	50,000.0
7. Cantidad de textos escolares	Unidades		135,000	678,804
8. Aulas rehabilitadas y construidas	Unidades		600	407
9. Pupitres	Unidades		54,300	95,527
10. Número de maestros	Docentes		910	3,371

1/.: Preliminar

Nota: Las cifras corresponden únicamente a escuelas públicas.

Fuente: Ministerio de Educación (MINED)

Cuadro 2 Salud

Metas e indicadores del Ministerio de Salud

Concepto	Unidad de medida	2006	2007	
			Programa	Observado ^{1/}
Metas (Impacto)				
1. Mortalidad infantil 1/	Tasa x 1000 nacidos vivos		29.0	n.d.
2. Mortalidad materna	Tasa x 100 mil	96	96.0	80.2
Indicadores de desempeño				
1. Número de niños < de 1 año inmunizados con pentavalente	Niños inmunizados	131,019	137,701	137,338
2. Número de niños > de 1 año inmunizados con MMR	Niños inmunizados	130,516	133,348	141,953
3. Parto institucional	Partos	97,806	100,060	105,231
Indicadores de seguimiento				
1. Consultas médicas	Consultas	7,762,598	7,917,850	8,875,806
2. Intervenciones quirúrgicas	Unidades	111,194	116,753	151,034
3. Egresos hospitalarios (agudos, crónicos y con servicio de camas)	Unidades	287,527	296,147	328,759
4. Control de VPCD menor de 1 año	Unidades	535,206	556,052	621,215
5. Atención de planificación familiar	Unidades	1,060,783	1,128,226	1,232,572
6. Cuarto control prenatal	Unidades	75,222	77,512	83,461
7. Número de casos de tuberculosis	Casos	2,500	2,500	2,287
8. Tasa de incidencia de casos de dengue	Número de casos x 10,000	16.5	17.5	11.2
Vivienda fumigadas	Viviendas	107,333	211,461	738,398
Viviendas abatizadas	Viviendas	152,000	152,000	699,121
9. Personas VIH/SIDA con tratamiento	Casos	335	402	629
10. Control de puerperio	Unidades	94,556	95,057	96,449
11. Número de hospitales				
Rehabilitados	Unidades	12	0	21
Nuevos	Unidades		0	0
12. Número de centros de salud				
Rehabilitados	Unidades	7	0	20
Nuevos	Unidades	9	0	0
13. Número de puestos de salud				
Rehabilitados	Unidades	10	0	5
Nuevos	Unidades	3	0	0
14. Número de casas maternas				
Rehabilitados	Unidades	2	0	5
Nuevas	Unidades	3	0	3
15. Número empleados contratados en salud	Médicos, enfermeras y técnicos.		600	1,436

1/.: Preliminar

Fuente: Ministerio de Salud (MINSa)

Cuadro 3 Seguridad y Soberanía Alimentaria

Metas e indicadores del MAGFOR

Concepto	Unidad de medida	2006	2007	
			Programa	Observado ^{1/}
Metas (Impacto)				
1. Familias con las características para recibir el bono productivo agroalimentario que han salido de la situación de extrema pobreza	Porcentaje		-	-
2. Embarques de productos agropecuarios y forestales exportados que no han sido rechazados	Porcentaje		99.8	100.0
Indicadores de desempeño				
1. Familias atendidas con el bono productivo alimentario produciendo para su autoconsumo	Familias		4,000	n.d.
2. Áreas del territorio nacional controladas de plagas	Porcentaje	8.6	8.2	20
Indicadores de seguimiento				
1. Familias que inician la recepción del bono productivo alimentario ^{2/}	Familias		5,000	8,695
2. Hectáreas bajo el sistema de vigilancia fitosanitaria ^{3/}	Hectáreas	1,032,583	981,816	2,434,714
3. Certificados zoonosanitarios emitidos	Certificados	8,086	8,146	1,472
4. Volumen de alimentos inocuos certificados	Tonelada Métrica	708,199	736,527	748,582

1/: Preliminar

2/ En el programa se consideraba las familias que reciben el bono completo. Este indicador se cambió por familias que inician la recepción del BPA, donde el inicio se contabiliza a partir de la recepción del bien de mayor valor, que es la vaca.

3/: La cifra programada se actualizó.

Fuente: Ministerio Agropecuario y Foerstal (MAGFOR)

Cuadro 4 Agua y Saneamiento

Metas e indicadores de ENACAL

Concepto	Unidad de medida	2006	2007	
			Programa	Observado ^{1/}
Metas (Impacto)				
1. Cobertura efectiva de agua potable	Porcentaje	63.0	65.0	65.0
2. Cobertura de acueducto sanitario	Porcentaje	36.1	36.5	36.1
Indicadores de desempeño				
1. Número de medidores instalados	Unidades	n.d	20,248.0	17,533.0
2. Volumen de agua residuales tratadas	Miles de M ³	16,623.5	18,198.2	24,038.0
Indicadores de seguimiento				
1. Índice de micro medición	Porcentaje	49.3	52.8	41.0
2. Índice de tratamiento de aguas residuales	Porcentaje	17.0	18.0	25.7
3. Conexiones activas de agua potable	Unidades	437,925.0	447,245.0	490,059.0
4. Conexiones de alcantarillado sanitario	Unidades	175,260.0	199,933.0	185,710.0
5. Producción de agua	Miles de M ³	271,036.5	280,738.0	273,121.0
6. Cobertura de agua potable	Porcentaje	92.0	92.5	90.0
7. Cobertura de tratamiento de aguas residuales colectadas	Porcentaje	31.2	32.8	37.3

1/: Preliminar

Fuente: Empresa Nicaraguense de Acueductos y Alcantarillados (ENACAL)

A. 2. Definiciones de metas e indicadores de desempeño y seguimiento

A.2.1 Educación

1. **Tasa neta de escolarización de primaria:** matrícula de niños en edad de 6 a 12 años, entre población total de 6 a 12 años, por cien.
2. **Tasa de analfabetismo:** población nacional mayor de 15 años que no sabe leer y escribir, entre población nacional mayor de 15 años, por cien.
3. **Matrícula de educación primaria:** alumnos entre 6 a 12 años registrados y que asisten a la escuela primaria.
4. **Números de alfabetizados:** personas mayores de 15 años que aprobaron el programa de enseñanza para aprender a leer y escribir.
5. **Porcentaje de retención**
 - a. **Preescolar:** matrícula final de preescolar, entre matrícula de preescolar inicial, por cien.
 - b. **Primaria:** matrícula final de primaria, entre matrícula de primaria inicial, por cien.
 - c. **Secundaria:** matrícula final de secundaria, entre matrícula de secundaria inicial, por cien.
6. **Porcentaje de repetición**
 - a. **Primaria:** estudiantes reprobados totales de primaria, entre matrícula inicial de primaria, por cien.
 - b. **Secundaria:** estudiantes reprobados totales de secundaria, entre matrícula inicial de secundaria, por cien.
7. **Porcentaje de aprobación**
 - a. **Primaria:** estudiantes aprobados totales de primaria, entre matrícula final de primaria, por cien.
 - b. **Secundaria:** estudiantes aprobados totales de secundarias, entre matrícula final de secundaria, por cien.
8. **Matrícula**
 - a. **Preescolar:** alumnos entre 3 a 5 años registrados y que asisten al preescolar.
 - b. **Primaria:** alumnos entre 6 a 12 años registrados y que asisten a la escuela primaria.
 - c. **Secundaria:** alumnos entre 13 a 17 años registrados y que asisten a la escuela secundaria.
9. **Raciones alimenticias:** número de raciones entregadas (leche, galletas).

10. **Mochila y útiles escolares:** número de mochilas entregadas (mochila, cuadernos, lápices, uniforme y, según los recursos disponible, zapatos).
11. **Cantidad de textos escolares:** número de libros escolares entregados (español, matemática, ciencias naturales, química etc.)

A.2.2 Salud

1. **Tasa de mortalidad infantil:** número de muertes de menores de un año, entre total nacidos vivos registrados por mil.
2. **Tasa de mortalidad materna:** número de muertes en mujeres (muerte relacionada o agravada por el embarazo, parto o su atención y dentro de los 42 días siguientes a la terminación del mismo.), entre el número de nacidos vivos registrados (todo producto de la concepción proveniente de un embarazo de 28 semanas o más de gestación), por cien mil.
3. **Número de niños inmunizados con Pentavalente:** niños menores de 1 año a los que se les aplicó paquete completo de pentavalente DPT-Hib-Hepatitis B (tres dosis). Se supone que el niño que recibe la inmunización con pentavalente, además ha recibido inmunización por: **BCG:** niños menores de 1 año a los que se les aplicó dosis única de BCG. (Tuberculosis) y **OPV:** niños menores de 1 año a los que se les aplicó paquete completo de OPV (tres dosis contra Polio).
4. **Número de niños inmunizados con MMR:** niños mayores de 1 año a los que se le aplicó vacuna para Parotiditis, Rubéola, Sarampión.
5. **Cobertura de partos institucionales:** número de partos ocurridos en un establecimiento de salud en un periodo, entre el total de partos esperados por cien.
6. **Consultas médicas:** número de consultas médicas de primera vez más subsecuentes brindadas a la población, en todas las unidades de salud.
7. **Intervenciones quirúrgicas:** número de intervenciones quirúrgicas programadas, de emergencia, mayores y menores realizadas en todas las unidades de salud.
8. **Egresos hospitalarios:** número de pacientes que salen del hospital dados de alta, fallecidos, abandonos, en un periodo de tiempo.
9. **Cobertura de VPCD (Vigilancia y Promoción de Crecimiento y Desarrollo) a niños menores de 1 año:** porcentaje de la población total de niños menores de 1 año que ingresan al programa de VPCD con la finalidad de detectar e intervenir oportunamente casos de alteraciones nutricionales y psicomotoras.
Cálculo: primeros controles del VPCD a niños menores de 1 año, entre la población estimada menor de 1 año, por cien.

10. **Cobertura de planificación familiar:** número de mujeres entre 15 y 49 años de edad captadas por planificación familiar con método de planificación familiar moderno, entre el número de MEF (mujeres entre 15 y 49 años) estimadas para el mismo período.
11. **Porcentajes de embarazadas con cuatro controles prenatales:** número de embarazadas registradas en atención prenatal con cuatro controles en un periodo, entre total de embarazadas captadas en el primer trimestre registradas por cien.
12. **Captación precoz en el embarazo:** número de embarazadas captadas en el I trimestre de su embarazo en un período, entre número de embarazos esperados por cien.
13. **Cobertura de control puerperal:** total de controles mediatos más tardíos a puérperas en un período, entre el total de partos esperados por cien.
14. **Tasas de incidencia de casos de dengue:** número de casos nuevos de dengue en un período específico, entre población total estimada en un período específico, por diez mil.
15. **Pacientes VIH positivos con tratamiento Antiretroviral:** número de personas con VIH en caso de SIDA registradas recibiendo antiretrovirales, entre el total de personas infectadas por el VIH en caso SIDA, por cien.

A.2.3 Seguridad y Soberanía Alimentaria

1. **Familias con las características para recibir el bono productivo agroalimentario que han salido de la situación de extrema pobreza:** número de familias que recibieron el bono productivo y que salen de la pobreza extrema/170,000, por cien.
2. **Embarques de productos agropecuarios y forestales exportados que no han sido rechazados:** embarques exportados que no son rechazados, entre toneladas de embarques, por cien.
3. **Familias atendidas con el bono productivo alimentario produciendo para su autoconsumo:** sumatoria de familias atendidas con BPA y que están produciendo para autoconsumo.
4. **Familias que inician la recepción del bono productivo alimentario:** sumatoria de familias que inicia la recepción del BPA (se contabiliza a partir de la recepción del bien de mayor valor, que es la vaca).
5. **Hectáreas bajo el sistema de vigilancia fitosanitaria:** sumatoria de hectáreas.
6. **Certificados zoonos sanitarios emitidos:** sumatoria de certificados emitidos.

7. **Volumen de alimentos inocuos certificados:** sumatoria de toneladas de alimentos procesados y certificados.

A.2.4 Agua y Saneamiento

1. **Cobertura efectiva de agua potable:** porcentaje de cobertura de agua potable, afectada por el factor de horas de abastecimiento promedio diario.

Factor de ajuste: horas de abastecimiento promedio diario/ 24.

2. **Cobertura de acueducto sanitario:** población servida con agua potable en sistemas administrados por ENACAL, entre población urbana proyectada por INIDE, con base a CENSO 2005.

3. **Número de medidores de consumo de agua instalados:** micro medidor del consumo de agua potable doméstico y comercial.

4. **Volumen de aguas residuales tratadas:** aquellas aguas procedentes de actividades domésticas, comerciales, industrial y agropecuaria que hayan sido sometidas a un proceso físico, químico y/o biológico. Para obtener el volumen de aguas residuales se aplica al volumen de agua producida y usada por los consumidores un factor equivalente a 0.7 (se maneja que de forma estándar un 70 por ciento del agua que se usa en los hogares regresa al sistema de alcantarillado).

5. **Índice de micro medición:** número de conexiones con medidores en buen estado entre el número de conexiones activas.

6. **Índice de tratamiento de aguas residuales:** volumen de aguas residuales tratadas entre volumen de agua residuales totales.

7. **Conexiones activas de agua potable:** conexiones en las que el usuario está pagando su factura corriente de agua potable.

8. **Conexiones activas de alcantarillado sanitario:** conexiones en las que el usuario está pagando su factura corriente de alcantarillado.

9. **Cobertura de agua potable:** población servida con agua potable en acueductos administrados por ENACAL, entre población urbana proyectada por INIDE, con base a CENSO 2005.

10. **Cobertura de tratamiento de aguas residuales colectadas:** población servida con aguas residuales tratadas, entre población urbana proyectada por INIDE, con base a CENSO 2005.